

# 厦门市人民政府公报

厦门市人民政府

增刊(总第531期)

2024年2月15日出版

## 目 录

### 政府工作报告

——2024年1月11日在厦门市第十六届人民代表大会第三次会议上 ..... 黄文辉(2)

### 厦门市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案

——2024年1月11日在厦门市第十六届人民代表大会第三次会议上 ..... 厦门市发展和改革委员会(13)

### 关于厦门市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告

——2024年1月11日在厦门市第十六届人民代表大会第三次会议上 ..... 厦门市财政局(24)

### 编辑委员会名单

主任:黄晓舟

副主任:黄 杰

委员:蒋群星 毛 凯 欧阳恩亮

胡振强 李勇岩 蔡飞元

洪耀荣 李木林

主 编:蒋群星

编辑出版:厦门市人民政府办公厅

编辑部地址:厦门市湖滨北路61号

责任编辑:江鹭燕

电 话:2891392

邮 编:361018

印 刷:厦门市直属机关印刷厂

电 话:2896387

# 政府工作报告

——2024年1月11日在厦门市第十六届人民代表大会第三次会议上

厦门市人民政府市长 黄文辉

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神特别是致厦门经济特区建设40周年贺信重要精神，认真贯彻党中央国务院决策部署和省委省政府工作要求，在市委的正确领导下，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，深学争优、敢为争先、实干争效，加快实施“一二三”战略规划，坚持应急与谋远相结合，奋力抢机遇、强优势、挖潜力，经济回升向好，社会保持稳定。地区生产总值增长3.1%，规模以上工业增加值与上年持平，固定资产投资增长0.5%，社会消费品零售总额增长2.9%，居民消费价格指数增长0.2%，全体居民人均可支配收入增长4.5%，一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入分别增长5.6%和5.5%，完成年度节能减排任务。

一年来，我们主要做了八个方面工作。

### （一）着力稳住经济大盘

助企纾困力度加大。顶格落实国家、省稳增长一揽子政策，制定实施稳增长转动能、合力抓工业等系列政策，大力推广“免申即享”“即申即享”，兑现助企纾困资金340亿元。打造“财政政策+金融工具”升级版，增设产业链招商、供应链协作和先进制造业基金，扩大技术创新基金、中小微企业融资增信基金规模，撬动超800亿元融资金助企发展。

发展后劲持续增强。深化项目全生命周期管理，用好“两化三单”工作法和“项目之家”平台，全力促前期、促开工、促建设，策划生成项目1074个、总投资6930亿元，新增开工项目1042个、总投资3025.5亿元。制造业投资增长9.2%，246个亿元以上产业项目完成投资536.7亿元，厦门时代、中创新航三期等一批重大产业项目加快建设，东南智慧供应链产业园等园区建成投用。

消费潜力加速释放。大力推动住宿餐饮、文化旅游、会议展览等行业复苏，举办600多场促消费活动，网络零售额增长12.2%，限额以上住宿业、餐饮业营业额分别增长33.1%和22.5%，接待游客人次、旅游收入分别增长67.3%和83.3%，会展业参会人数、展览面积分别增长155.3%和68.2%，厦门国际博览中心投入使用，中山路入选全国示范步行街，夜间经济城市发展指数、消费者满意度均位居全国前列，城市便利店发展指数蝉联全国第一。

对外贸易平稳增长。开展“百展千企拓市场”等活动,外贸进出口总额9470.4亿元,增长2.7%,高于全国、全省水平。新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口额增长1.7倍,跨境电商进出口额增长65%,电子信息产业入选国家外经贸提质增效示范产业,3项工作获评全国服务贸易创新发展试点最佳实践案例,获批首批全国内外贸一体化试点城市。

## (二)着力推动创新发展

创新生态持续优化。健全多元化科技投入机制,组织实施181个重大技术攻关、“揭榜挂帅”、产学研合作等项目,转化高新技术成果513项。实施“群鹭兴厦”人才工程,新增国际化人才3382人,吸引近8万名高校毕业生在厦就业。厚植创新文化,完善服务体系,营造创新氛围,全社会研发投入强度达3.3%,科技集群、科技强度排名分别跃升至全球城市第80位和第81位。

企业创新活力不断增强。启动企业千亿研发投入引领计划,实施企业技术创新能力提升行动,有效发明专利拥有量增长19.4%,技术合同交易额增长29.3%,主导或参与制定修订国际、国家标准350项,获批国家级知识产权保护中心。净增国家高新技术企业超600家、国家级专精特新小巨人企业22家、中国制造“隐形冠军”企业21家,海辰储能成为我市首家独角兽企业。

创新载体提质扩容。组建厦门科学城管委会,完善建设运营管理机制,加快建设I号孵化器,启动建设II号孵化器,核心园区入驻企业超1600家。嘉庚创新实验室建成全球首条23.5英寸Micro-LED激光巨量转移示范线,百千瓦级PEM电解水制氢装备入选国家首台(套)重大技术装备清单,翔安创新实验室获批建设传染病疫苗研发全国重点实验室,引进建设6家新型研发机构。海洋负排放国际大科学计划加快实施。

## (三)着力构建现代化产业体系

产业转型步伐加快。“4+4+6”现代化产业体系加快构建,四大支柱产业集群总规模超2万亿元;战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值46.6%,新能源产业产值、文旅创意产业营业收入分别增长32.5%和10%;第三代半导体、基因与生物技术等六个未来产业加快培育。做大做强“四大经济”,启动建设省级海洋高新技术产业园区,设立省级人工智能产业园,获评中国软件名城、全国中小企业数字化转型试点城市,位列全国先进制造业百强市第18位、智能制造城市二十强。

经营主体更加活跃。开展先进制造业倍增计划和供应链主体倍增计划,各类经营主体数量增长8.2%,新增规模以上工业企业349家、限额以上批发零售企业1034家,新设立外商投资企业1682家,新增境内外上市企业5家。

招商引资提质增效。坚持大招商、招大商、大员招商,开展“走出去”招商百日行动,举办第二十三届中国国际投资贸易洽谈会等重大活动,投洽会参会主宾国、国际组织、跨国公司和签约项目数、投资额均创五年来新高。新增签约项目739个、三年计划投资880.6亿元,新增招商开工项目931个、三年计划投资1672.8亿元,新增增资扩产项目311个、三年计划投资514.8亿元。

## (四)着力深化改革扩大开放

综合改革试点扎实推进。获批综合改革试点,以清单批量授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革上更大自主权。按照一项改革任务对应编制一份改革方案、一套操作规范、一组应用场景、一个评估体系的标准,统筹推进改革任务落地实施。开工建设翔安南部片区启动区,全力打造改革重要承载区。混合产业用地供给、不停运办证等改革取得初步成效,改革热度指数全

国领先。

重点领域改革取得突破。推进系统集成式财政管理改革,开展专项资金竞争性分配30多亿元。推行城市综合开发模式,厦门科学城、海洋高新技术产业园区获政策性金融支持。获批地方政府债券等财政性资金384亿元。探索实施房票制度。获批低效用地再开发试点城市。优化国有经济布局,市属国有企业资产总额增长14%,建发、国贸、象屿位列国内供应链企业核心集团四强。

开放水平进一步提升。落实习近平总书记在金砖国家领导人第十五次会晤上的重要倡议,启动建设中国-金砖国家新时代科创孵化园,对金砖国家进出口增长14.4%。实施厦门自贸片区提升战略,新增全国首创经验16项。持续打造海上合作战略支点城市,“丝路海运”命名航线突破110条。举办第十届中国-中亚合作论坛等重大活动,与巴西福塔莱萨市、南非德班市两个金砖国家城市结为国际友城,国际友城增至23个。

两岸融合发展稳步推进。习近平总书记向第十五届海峡论坛致贺信,成功举办两岸农博会、文博会展等270多场活动。设立全国首支数字人民币台企融资增信基金,新批台资项目数、实际使用台资分别增长64%和408.3%。率先实现台胞同等待遇购买保障性商品房,在厦参加基本养老保险、医疗保险台胞突破1.2万人次。厦金“小三通”客运航线复航,累计运送旅客突破2000万人次。

#### (五)着力优化营商环境

法治环境更加完善。细化落实《厦门经济特区优化营商环境条例》,实施再创营商环境新优势助力企业高质量发展行动。国家发展改革委在厦门举办全国优化营商环境现场会,城市平均综合信用指数排名全国第一。海丝中央法务区集聚法务相关机构900多家,成为“海丝”核心区标志性工程。广泛开展普法宣传,完善现代公共法律

服务体系,营造全社会尊法学法守法用法的良好环境。

政务环境更加高效。建成一体化政务服务平台,市行政服务中心事项进驻率提升至97.5%,综合窗口实现市区全覆盖,政务服务事项100%网上可办、84%“全程网办”、911项“免证办”,入选全国数字政府创新成果和实践案例,工程建设项目审批制度改革稳居全国前列。

市场环境更加优化。坚持对各类经营主体一视同仁、平等对待,出台促进民营经济发展壮大系列措施,深化“益企服务”专项行动,举办企业家日大会,常态化开展企业家座谈会、企业接待日等活动,全市近九成国家高新技术企业、近八成境内上市公司来自于民营企业。

#### (六)着力打造更加宜居韧性智慧城市

新城建设和城市更新加快推进。深入推进跨岛发展,加强片区产业导入、项目建设和配套完善,马銮湾新城、翔安新城公建设施加快完善,同安新城、同翔高新城产业集群成型成势,集美新城进一步集聚成城。深入实施城市更新行动,启动建设首批25个城中村现代化治理试点,扎实推进92个岛内大提升项目和516个城市建设品质提升项目,完成老旧小区改造9.1万户。

城市环境更为宜居。完成前两轮中央生态环境保护督察反馈问题整改,空气质量保持全国前列,集中式饮用水水源地、主要流域国省控断面水质达标率保持100%,近岸海域水质稳中向好,生活垃圾分类考评连续22个季度位列全国大城市第一。上榜中国十大“大美之城”,鼓浪屿、筶笪湖、东南部海域分别获评国家和美海岛、美丽河湖、美丽海湾,生态文明建设工作获国务院督查激励,城市宜居指数位居全国前列。

城市运行更具韧性。增强城市空间布局安全,制定城市体检评估标准,建立地下空间资源

调查和应用体系。加强交通基础设施联通,新机场飞行区、航站区等项目加快建设,翔安大桥通车,福厦高铁开通运营,轨道交通3号线南延段和4号线、6号线建设有序推进,2号线二期工程等3个项目获鲁班奖。建设城市生命线安全工程,新建改造燃气管道80公里,新增供水能力20万吨/日,供电可靠性达到国际先进水平。完善城市防灾减灾救灾体系,有力防御“杜苏芮”等多轮台风和暴雨侵袭,构建海陆空应急救援新格局。

城市治理更加智慧。高水平建设城市大脑,累计建成5G基站1.4万个,在全国率先开展智慧港口、公交、医疗等5G场景应用,成为全国第三个公共交通“一码多乘”城市。加快推动城市运行管理“一网统管”,“大城管”机制落地见效,城市精细化管理经验获全国推广,文明城市测评成绩位居全国前列。

乡村振兴全面推进。严格落实耕地保护和粮食安全责任制、“菜篮子”责任制,新建高标准农田1.1万亩。加快建设64个现代农业项目,都市现代农业产业集群营业收入增长6.1%。推进12个乡村振兴精品村、30个试点示范村建设,翔安区入选国家乡村振兴示范县创建名单。深入推进组团式挂钩帮扶,新增46个农村集体经济收入50万元以上行政村。持续深化山海协作,闽宁产业园一期初步建成,东西部协作3项创新做法在全国推广。

#### (七)着力提升民生保障水平

民生短板加快补齐。47项为民办实事项目全部完成。建成中小学幼儿园项目53个,新增学位6.3万个,入选国家基础教育教师队伍建设的改革试点,2项基础教育教学成果全省首次获评国家级一等奖。深化国家区域医疗中心试点建设,川大华西厦门医院、苏颂医院正式运营,新增医疗床位2000张,获批全国健康城市建设试点。建成

家庭养老床位900张,入选全国居家和社区基本养老服务提升行动项目地区。市老年大学改扩建工程竣工投用。完成25个婴幼儿照护服务普惠项目,新增普惠托位超2000个,获批国家儿童友好城市试点,获评首批全国婴幼儿照护服务示范城市。

就业和社会保障稳步推进。出台稳就业促就业、促进青年就业创业等措施,城镇新增就业16.4万人。最低生活保障、特困人员、孤儿基本生活保障标准进一步提高,“惠厦保”参保覆盖面不断扩大,推出新就业形态劳动者职业伤害保险“益鹭保”。落实国家规划建设保障性住房政策,建设筹集保障性租赁住房4.2万套,配租配售保障性住房1.1万套,发放大学生“5年5折租房”补贴2.7亿元。

文化体育繁荣发展。坚持文化惠民,23家公共文化场馆错时延时开放,举办金鸡百花电影节、陈嘉庚先生创办集美学校110周年纪念活动、第二届市民文化节等活动。全民健身工作形成全国经验,新改建全民健身场地设施12.5万平方米,举办世界田联钻石联赛、第二十一届市运会等重大赛事活动,厦门马拉松荣获全球首个特别贡献奖。我市运动健儿在亚运会、亚残运会取得历史最好成绩。

社会大局和谐稳定。持续防范化解风险,保交楼、保民生、保稳定工作扎实推进,金融机构不良贷款率保持较低水平,政府债务风险安全可控。落实全国全省安全生产一盘棋响应、安全事故复盘评估等机制,实施重大隐患排查整治行动,安全生产形势保持稳定。食品药品安全形势稳中向好。深化信访问题源头治理三年攻坚行动,扎实做好根治欠薪和拖欠企业账款清理工作。通过市域社会治理现代化试点城市验收。常态化开展扫黑除恶斗争,刑事警情下降22.3%,电

信网络诈骗警情下降21%,获评首批全国社会治安防控体系建设示范城市。

同时,军民融合、国防动员、退役军人、双拥共建等工作持续巩固提升,民族宗教、审计统计、港澳侨务外事、驻京驻外机构、档案方志、消防救援、防震减灾、气象水文、仲裁等工作取得新进展,工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、社科、慈善等事业实现新进步。

## (八)着力加强政府自身建设

深入推进政府系统全面从严治党,严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省实施办法、市执行办法,严防“四风”问题反弹回潮。坚持过紧日子,大力压减非急需非刚性支出。认真做好国务院督查、巡视巡察、审计反馈问题整改。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,加强政府内部监督。牵头办理市人大代表议案2件、建议242件和市政协提案429件,办复率和满意率均为100%。提请审议法规草案11件,制定规章1件,出台市政府规范性文件34件,法治政府建设评估进入全国前十。市政府网站绩效评估位居15个同类城市第一,12345热线蝉联全国政务热线服务质量评估最高等级。

各位代表!刚刚过去的一年,挑战前所未有,困难超出预期,成绩来之不易。成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是在省委省政府和市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,全市人民凝心聚力、埋头苦干的结果。在此,我谨代表市人民政府,向辛勤劳动的全市人民,向积极支持政府工作的人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士,向中央和省驻厦单位、驻厦人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍,向来

厦的投资者和建设者,向关心支持厦门建设发展的台港澳同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心感谢!

各位代表!我们清醒认识到,当前外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,我市发展仍面临不少困难和问题,主要是:经济过度依赖外贸,逆周期调节能力不足,地区生产总值等部分经济指标完成情况不及预期;制造业龙头企业核心竞争力不强,部分企业生产经营困难,订单转移、产能外迁问题不容忽视;项目储备不足,投资增长乏力;岛内外发展不够均衡,城市能级有待提升;生态环境、民生保障、社会治理等方面还有短板;政府自身建设仍需加强,少数干部担当意识、攻坚能力还需提升。对此,我们将坚定信心决心,坚持问题导向,用改革创新办法推动政府工作再上新台阶。

## 二、2024年主要工作

2024年是新中国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,也是厦门落实综合改革试点、加快城市发展转型至关重要的一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央、省委经济工作会议精神,按照市委十三届六次全会和市委经济工作会议部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,以综合改革为动力,推进科技创新引领和现代化产业体系建设,打造新发展格局节点城市,促进两岸融合发展,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩

固和增强经济回升向好态势,加快培育发展新动能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,厚植绿色底色,增进民生福祉,保持社会稳定,加快把努力率先实现社会主义现代化的宏伟蓝图变成美好现实。

经济社会发展的主要目标是:地区生产总值增长5.5%左右,规模以上工业增加值增长8%左右,固定资产投资增长6%左右,一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入均增长5.5%左右,社会消费品零售总额增长5.5%左右,外贸进出口总额增速高于全省,居民消费价格涨幅控制在3%左右,全体居民人均可支配收入与经济增长保持同步,完成年度节能减排目标。

重点做好九个方面的工作:

(一)深化重点领域改革,增强高质量发展动能

坚持以综合改革试点引领全面深化改革,加强改革系统集成、协同高效,塑造以制度创新为核心的城市发展竞争力,努力为全国探索新路、为厦门赢得先机。

全面落实综合改革试点任务。聚焦重点领域和关键环节,以“四个一”承接落地标准,抓好具体改革任务落地落实,高标准建设翔安南部片区启动区。前瞻谋划后续授权清单,同步推进相关法律法规的立改废释,加大先行先试探索力度,加快在规则、规制、管理、标准上全方位突破,力争形成一批典型经验和创新成果。

加强政策研究储备。强化政策逆周期和跨周期调节,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,增强政策取向一致性。在政策储备上打好提前量、留出冗余度;在政策实施上强化协同联动,放大组合效应;及时做好政策效果评估,注重有效性,增强获得感,提高精准度;加大政策宣传解读,营造稳定、透明、可预期的政策环境。

加快建设高标准市场体系。完善市场准入制度和管理模式,探索市场准营承诺即入制改革,开展全周期证照便利集成化改革,做好产权保护和交易、公平竞争审查等工作,提高自由化便利化水平。推动要素市场化配置改革,深化混合产业用地供给、“标准地”出让等改革,推动低效用地再开发。

深化投融资体制改革。统筹好上级补助、国债、地方债等筹资渠道,用好政策性开发性金融工具,实施政府和社会资本合作新机制。优化完善市级重大片区指挥部运行机制,落实新一轮土地出让收支财政管理体制。深化“财政+金融”理念,创新产业扶持方式,盘活存量资源资产,强化财政绩效管理和评价结果运用。

(二)强化科技创新引领,加快构建现代化产业体系

坚持以科技创新引领现代化产业体系建设,大力推进新型工业化,加快形成新质生产力,夯实高质量发展根基。

深入实施科技创新引领工程。强化企业科技创新主体地位,

支持企业建设重点实验室、研发中心等创新平台,组建创新联合体,促进高等院校、研发机构、大中小企业融通创新。提升科学城能级,建设并用好Ⅰ、Ⅱ号孵化器,启动建设Ⅲ号孵化器,打造若干“创新飞地”,推动嘉庚创新实验室、翔安创新实验室取得更多原创性成果。深入推进质量强市和标准化战略,争创国家知识产权保护示范区。建设新时代人才强市,升级“群鹭兴厦”人才工程,畅通高素质技能人才成长通道。

加快制造业高端化智能化绿色化发展。深入实施先进制造业倍增计划,培育更多国家级专精特新小巨人、制造业单项冠军和独角兽企业。组建产业联盟,强化产业链上下游高效协同发展,

提高产业链供应链韧性和安全水平。巩固提升电子信息、机械装备等支柱产业优势,改造升级水暖厨卫、健身器材、纺织服装等传统产业。开展中小企业数字化转型试点,加快产业智能化改造和数字化转型,推动大数据、工业软件等研发与应用创新。实施绿色制造工程,建设绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。加快园区标准化建设,支持传统园区提标改造,新建一批高水平专业园区,促进园区集约发展。

推动战略性新兴产业融合集群发展。加快新能源产业链式发展,做大做强新型功能材料等优势产业,打造具有国际影响力的新能源、新材料产业集群。支持创新药品、高端医疗器械等加快上市和推广应用,发展壮大生物医药产业。加快建设国家海洋经济发展示范区和省级海洋高新技术产业园区,促进海洋装备、生物制品等产业规模化、特色化发展。实施旅游品质提升年行动,壮大文旅创意产业。抢抓新一代人工智能、新型显示等未来风口,大力发展人工智能产业,推进人工智能计算中心、数字工业计算中心等算力设施建设,推动鲲鹏超算中心升级扩容,前瞻布局未来产业新赛道。

构建优质高效的服务业新体系。统筹做好金融“五篇大文章”,创建国家绿色金融改革创新试验区,推动供应链金融、航运金融等特色业务发展,加快建设区域性金融中心。推进滨北超级总部基地等总部集聚区建设,做强总部经济。坚持会展业国际化专业化品牌化发展,培育一批“生根型”展会。做强做大现代物流业,建设国际性物流枢纽城市。发展家庭服务等生活性服务业。

(三)持续打造新发展格局节点城市,增创高质量发展新优势

积极服务和融入新发展格局,扩大制度型开放,推动国内国际双循环在厦门对接联通、相互

促进。

深入实施扩大内需战略。抓住中央扩大有效益的投资政策机遇,加强项目策划储备,做深做细做实项目前期工作,积极争取上级支持,让项目等资金。强化土地等要素保障,加强工程招标投标环节管理,科学组织施工,严格项目工期、质量、投资管控,全生命周期推进项目建设,形成更多实物工作量。激发有潜能的消费,优化提升传统商圈,培育新兴商圈,大力提振大宗消费,发展数字消费、绿色消费、健康消费,深化商旅文体展融合,打造区域性国际消费中心城市。加大产业链关键环节和重点产业领域招商力度,提高招商项目谋划和商洽能力,加强与央企对接联动,精准招引一批大项目好项目,鼓励支持企业增资扩产。

强化开放平台建设。加快建设金砖创新基地和金砖科创孵化园,形成一批金砖及“金砖+”合作示范项目。深入实施厦门自贸片区提升战略,主动对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,探索推出更多创新举措。持续建设海上合作战略支点城市,积极参与高质量共建“一带一路”八项行动。建强用好海丝中央法务区,打造国际商事海事纠纷解决优选之区。深化与RCEP成员国交流合作,办好第二十四届投洽会等重大活动,持续深化探索全球发展倡议地方实践。

推动外经贸创新发展。加快培育外贸新动能,打造海外投资贸易综合服务平台,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口,支持鼓励企业建设海外仓,争创服务贸易创新发展示范区。支持企业开拓国内市场,推进内外贸一体化。提升完善外资企业协调服务机制,拓展外资企业利润再投资等方式,积极引进更多外资。

提升区域协作水平。加快推动厦漳泉都市圈建设,推进闽西南协同发展,积极融入长三角一

体化和粤港澳大湾区发展。做深做实新时代山海协作,扎实开展闽宁协作和援藏、援疆等工作,推动闽宁产业园高质量发展。

(四)探索海峡两岸融合发展新路,建设两岸融合发展示范区

深化以通促融、以惠促融、以情促融,打造台胞台企登陆第一家园的“第一站”,更好服务祖国统一大业。

持续打造共同市场。加强厦门两岸资本市场与全国性资本市场合作联动,支持优质台企在大陆上市。拓展对台海运快件“南向通道”,建设厦台海运快件集散中心,提升多式联运服务效能,完善区域物流集散体系。

持续打造共同产业。优化提升国家级台商投资区功能,深化两岸在集成电路、软件信息、生物医药等重点领域合作,加大在厦台企科技研发、转型升级、增资扩产、融入国内大循环等服务力度,推动两岸产业链、供应链、人才链、价值链深度融合。

持续打造共同家园。拓展台胞台企同等待遇深度和广度,扩大台湾居民居住证使用场景,支持台胞同等参与职业技能等级评定,鼓励台湾人才来厦就业创业。办好海峡论坛、文博会等活动,加强两岸在基层、青年学生、民间信俗等领域交流合作。推动厦门与金门加快融合发展,打造厦金“同城生活圈”。

(五)坚持“两个毫不动摇”,激发各类经营主体发展活力

不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

营造国际一流营商环境。聚焦企业需求和群众感受,进一步改进提升政务服务,深化“一件事”集成改革,加快工程建设项目“多测合一”改革,打通一批堵点难点问题。破除数据壁垒,推动

政务数据互联互通、有序共享,提高营商环境数字化便利化水平。深化社会信用体系建设,完善企业参与涉企政策制定机制,推动政策“直达快享”。推进包容审慎柔性执法,让监管更有温度。

提高国有企业核心竞争力。深入实施国有企业改革深化提升行动,鼓励引导企业提升创新能力、前瞻布局战略性新兴产业,推动国企在改革创新中做强做优做大。支持建发、国贸、象屿加大布局,构建以厦门为枢纽、辐射全国全球的供应链网络,引导供应链资源向先进制造业拓展延伸,把供应链优势转化为产业竞争力。

优化民营企业发展环境。全面落实我市促进民营经济发展壮大若干措施,加大在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面政策落实力度,用真招实策营造公平竞争、竞相发展的良好环境,让广大民营企业安心经营、放心投资、专心创业。

(六)提升城市发展能级,拓展高质量发展空间

纵深推进跨岛发展,统筹生产、生活、生态空间,不断提高城市治理现代化水平,打造更加宜居韧性智慧城市。

拓展城市空间格局。围绕构建“岛湾一体”城市格局,严格落实国土空间规划,健全国土空间体系,优化国土空间开发保护布局。统筹推进岛内提升和岛外新城建设,推动条件成熟片区实施城市综合开发,做好产业导入和公共服务配套,实现产城人融合发展。

实施城市更新行动。贯彻落实国家加快推进“三大工程”决策部署,深化城中村现代化治理三年行动,分类改造一批城中村,改造提升一批老旧小区,转型升级老工业区,推进完整社区、美好家园建设。完善城市更新规划,划定城市更新单元,保护利用历史文化街区和历史风貌区,争创

国家历史文化名城。

推动基础设施提质扩能。实施新型基础设施建设三年行动,打造新型基础设施建设示范市。加快建设新机场主体工程 and 通航配套项目,建设翔安港区1号-5号泊位工程,统筹推进智慧港口建设,有序推进轨道交通建设,推动嘉庚大桥开工建设,加快建设第三东通道,推动厦安铁路等规划建设。开工建设汀溪-翔安原水工程二期等水利项目,对接闽西南水资源配置工程,构建“八源四横四纵”大水网格局。

加强城市精细化管理。完善“大城管”统筹协调体系,健全文明创建常态长效机制。建成城市大脑,提升数据中台、业务中台等底座支撑能力,投用“一网协同”等核心应用。实施一批拥堵点、隐患点整治等交通改善项目,持续推进正本清源改造,提升排水防涝能力。

(七)推进乡村全面振兴,加快农业农村现代化

学习运用“千万工程”经验,建设宜居宜业和美乡村,走好具有厦门特点的农业农村现代化之路。

发展高质量农业。做大做强城郊型高附加值特色农业,实施种业振兴行动,发展设施农业、智慧农业,建设都市田园综合体。严格落实耕地保护和粮食安全责任制、“菜篮子”责任制,抓好粮食等重要农产品稳定安全供给,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。

打造高颜值农村。统筹乡村基础设施和公共服务布局,持续推进农村房前屋后“四乱”整治提升、“五美”建设,加快乡村振兴动线、试点示范村创建,争创更多全国乡村治理示范村镇,让乡村望得见山水、留得住乡愁。

培育高素质农民。实施新农人培育计划,用好新时代科技特派员制度,培养农村创新创业带

头人,加强农民技能培训,促进农民就业。发展新型农村集体经济,加快农村集体预留发展用地项目建设,优化组团式挂钩帮扶机制,促进农民增收致富。

(八)建设美丽中国先行示范市,厚植高质量发展绿色底色

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高品质生态环境支撑高质量发展。

深入打好污染防治攻坚战。一体推进中央和省生态环保督察反馈问题整改。深化细颗粒物与臭氧协同治理,确保空气质量保持全国前列。坚持陆海统筹、河海联动,严格落实河湖长制,开展河湖专项治理和入河排放口整治,巩固近岸海域污染防治成效。优化垃圾分类模式,强化危险废物、新污染物治理,建设无废城市。

系统实施生态保护修复。加强水土保持综合治理,持续推进“绿盾”自然保护地强化监督工作,加大松材线虫病防控攻坚力度,开展互花米草除治后续生态修复,巩固海湾生态保护修复成果,探索海洋生态修复路径,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

加快发展方式绿色低碳转型。深化国家生态文明试验区建设,完善生态产品价值实现等机制,健全排污权、碳排放权等交易体系,积极应对欧盟碳边境调节机制等国际贸易碳壁垒,探索推进碳足迹管理工作。建设“电动厦门”,推动智能建造试点,全面投用抽水蓄能电站,创建低碳社区、低碳园区、近零碳排放示范区,让清新的蓝、怡人的绿常在。

(九)不断增进民生福祉,共享高质量发展成果

坚持在发展中保障和改善民生,尽力而为、

量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线,营造温暖和谐的社会氛围,让群众生活更加舒心、暖心、安心。

打造现代化教育强市。加快教育补短扩容,建成38个中小学幼儿园项目、新增4.1万个学位。深入实施新时代基础教育强师计划和国家优秀中小学教师培养计划,推动学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。

建设高水平健康之城。持续推进国家区域医疗中心试点建设,支持中医药传承创新发展,加快补齐精神卫生等短板,深入推进分级诊疗,完善公共卫生体系,提升传染病等疾病防治能力,构建全生命周期家庭健康服务体系。广泛开展全民健身运动,持续引进高水平赛事,发展运动时尚等体育产业,建设国家体育消费试点城市。

加快建设文化强市。深入贯彻习近平文化思想,广泛践行社会主义核心价值观,持续提升城市文明程度和市民文明素质。大力推动文化繁荣发展,提高鼓浪屿世界文化遗产保护能力和水平,举办纪念陈嘉庚先生诞辰150周年系列活动,深入实施文化惠民工程、文艺创作精品工程,积极培育文化龙头企业,做强动漫、影视、演艺等文化产业。

着力稳就业促增收。完善就业促进机制,开展“访企拓岗促就业”行动,优化调整稳岗扩岗政策,开发盘活政策性岗位,支持灵活就业和新就业形态发展,确保重点群体就业稳定。完善收入分配机制,增加低收入者收入,扩大中等收入群体,多渠道增加城乡居民收入。

织密扎牢社会保障网。完善多层次社会保障体系,提高城乡居民养老保险待遇水平,推进保障性住房规划建设和配租配售。健全分层分类的社会救助体系,发展社会福利、慈善、残疾人事业。

业。完善生育支持政策体系,保障关爱妇女儿童。加快公共设施适老化适幼化改造,建设一批养老服务照料中心、托育综合服务中心,让老年人乐享幸福、孩子们茁壮成长。

筑牢安全发展防线。全面贯彻总体国家安全观,防范政治风险,切实维护政治安全。严格落实意识形态工作责任制,加强网络和数据安全管理,做好保密工作。有效防范化解房地产、金融、政府债务等重点领域风险,坚决守住不发生系统性风险底线。开展安全生产治本攻坚三年行动,健全防灾减灾救灾机制,用智慧化手段提升消防等应急救援能力,争创全国安全发展示范市。做好重要民生商品保供稳价,加强食品药品安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新社会治理,常态化开展扫黑除恶专项斗争,健全社会治安防控体系,争创全国禁毒示范城市。

### 三、加强自身建设,打造人民满意政府

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,巩固拓展主题教育成果,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把推进中国式现代化作为最大的政治,全面推进政府系统党的建设,严格执行民主集中制和重大事项请示报告等制度,自觉把“四个抓落实”落到底、抓到位,以高质量发展的实际行动和成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

一是深化法治政府建设。坚持把政府工作全面纳入法治轨道,完善重大行政决策机制,提高政府立法质量,加强行政规范性文件合法性审

核,深化政务公开。依法接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办好人大代表议案、建议和政协提案。加强府院联动,主动接受监察、司法、社会、舆论监督,发挥审计、财会和统计监督作用。强化政府带头守信践诺,恪守契约精神,以政府诚信引领社会诚信。扎实开展第五次全国经济普查。

二是深化创新政府建设。坚持系统观念、守正创新,落实好机构改革任务,加快转变政府职能,强化市区联动、部门协同,增强工作取向的一致性,确保同向发力、形成合力。坚决克服思维定势和路径依赖,不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。弘扬特区精神,推出更多首创性引领性改革举措,以创新赢得发展主动。

三是深化廉洁政府建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省实施办法、市执行办法,深化纠治“四风”,坚决反对形式主义、官僚主义,切实为基层减负,增强过紧日子自觉。纵深

推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作,强化权力集中、资金密集、资源富集领域监管,严查群众身边“微腐败”,构建亲清统一的新型政商关系。

四是深化服务型政府建设。坚持以人民为中心的发展思想,大力弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风,提振干事创业精气神,主动作为、紧抓快办、靠前服务,不断提升行政效能。深入践行“四下基层”,深化“益企服务”专项行动,更好发挥信访工作和12345热线作用,真正把暖民心的事办实、把惠民生的事办细、把顺民意的事办好。

各位代表,奋斗铸就辉煌,实干赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委省政府和市委的正确领导下,踔厉奋发、勇毅前行,坚定信心、顽强拼搏,努力率先实现社会主义现代化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献厦门力量!

# 厦门市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案

——2024年1月11日在厦门市第十六届人民代表大会第三次会议上

厦门市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将厦门市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案提请市第十六届人大第三次会议审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示特别是致厦门经济特区建设40周年贺信重要精神，认真贯彻落实党中央国务院决策部署和省委、省政府及市委、市政府工作要求，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深学争优、敢为争先、实干争效，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持应急与谋远相结合，抢抓综合改革试点契机，奋力抢机遇、强优势、挖潜力，积极应对内外部形势变化，经济回升向好，社会保持稳定。预计地区生产总值增长3.1%，固定资产投资增长0.5%，规模以上工业增加值与上年持平，社会消

费品零售总额增长2.9%，一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入分别增长5.6%和5.5%，全体居民人均可支配收入高于地区生产总值增速，完成年度节能减排任务。

（一）现代化产业体系加快建设。大力推进“4+4+6”现代化产业体系建设，深入实施科技创新引领工程、先进制造业倍增计划等重大举措，产业加快转型升级。支柱产业集群基础不断夯实。电子信息、机械装备、商贸物流、金融服务四大支柱产业集群总规模超2万亿元。电子信息制造业和机械装备产业集群产值占全市工业总产值比重超六成，航空维修制造业产值增长48.6%，连续三年入选中国新型显示十大城市，省级人工智能产业园揭牌。获批首批全国内外贸一体化试点，新增3项全国服务贸易创新发展试点最佳实践案例。入选国家现代流通战略支点城市，东南智慧供应链产业园等建成投用。金融机构本外币存贷款余额平均增长9.5%，在厦注册基金总规模超4700亿元，新增境内外上市企业5家，新增上市企业数居全省第一。战略性新兴产业快速发展。新能源产业产值增长32.5%，入选国家首批公共领域车辆全面电动化先行区试点城市，海辰储能成为我市首家独角兽企业，厦钨新能源等4家企业入围全球新能源企业500强。生物医药、新材料等产业竞争力增强，生物医药产业园五期封顶，艾德生物全国首个泛癌种免疫治疗伴随诊断试

剂盒获批上市,大博医疗、当盛新材料入围全国首批生物医用材料创新任务揭榜挂帅单位名单。文旅创意产业营收增长10%,成功举办2023年中国金鸡百花电影节和首届中国电视剧大会等活动,电影节现场签约126个文化影视项目、总投资超280亿元。未来产业加快布局。第三代半导体、氢能与储能、基因与生物技术等产业加速产业化,瀚天天成量产国产化8英寸碳化硅外延晶片,嘉庚创新实验室百千瓦级PEM电解水制氢装备纳入国家首台(套)重大技术装备清单,翔安创新实验室牵头研制的人乳头瘤病毒九价疫苗进入国内三期临床试验最后阶段。未来网络、前沿战略材料、深海空天开发等产业加快技术攻关,打造鼓浪屿元宇宙示范项目,全球首条百兆瓦柔性钙钛矿组件生产基地落地,海洋负排放国际大科学计划加快实施。布局新一代人工智能、新型显示等5个未来风口产业。创新能力持续增强。全社会研发投入强度达3.3%,跻身世界知识产权组织发布的全球“科技集群”百强榜第80位。厦门科学城加快建设,获批传染病疫苗研发全国重点实验室等3个国家级创新平台。企业创新能力不断增强,净增国家高新技术企业超600家,总数超4200家;净增国家级专精特新小巨人企业22家,数量居全省第一。科技创新生态不断优化,组织实施35个重大技术攻关和“揭榜挂帅”项目,技术合同交易额增长29.3%。升级“群鹭兴厦”人才工程,新增中国科学院、工程院院士3名,引进国际化人才3382人,近8万名高校毕业生来厦就业。招商引资加速推进。坚持大招商、招大商、大员招商,开展“走出去”招商百日行动,创新重大招商引资项目评审及决策等机制,新增签约项目739个,三年计划投资额880.6亿元;新增招商开工项目931个,三年计划投资额1672.8亿元。大力开展央企招商,新签约3个百亿元以上项目,与国家开发投资集团、中国电力企业联合会等6家央企和国家行业协会签订战略合作协议。出台支持企业总部

用地等政策,华西集团东南区域总部、大钲资本等15个总部项目落地,总投资超200亿元。

(二)改革开放取得新的突破。以综合改革试点引领全面深化改革,坚持高水平对外开放,发展活力动力持续增强。综合改革试点全面铺开。党中央国务院支持厦门开展综合改革试点,以清单批量授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革上更大自主权。创新“四个一”改革落实机制,不停运办证、在厦行使省级药品和医疗器械审批权限、混合产业用地供给等改革取得初步成效。重点领域改革持续深化。两个“毫不动摇”落实落细,出台促进民营经济发展壮大23条措施和促进民间投资9条措施,高规格举办全市企业家日大会。启动新一轮国企改革深化提升行动,市属国企资产总额和研发经费投入分别增长14%和43%,组建厦门特区建设投资集团,路桥信息成为我市首家北交所上市企业。推进系统集成式财政管理改革,在城中村和老旧小区改造等6个领域实施专项资金竞争性分配。要素市场化配置改革加快推进,获批低效用地再开发试点城市,房票制度落地实施。营商环境不断优化。国家发展改革委在厦举办全国优化营商环境现场会,厦门营商环境工作经验在全国推广。实施再创营商环境新优势助力企业高质量发展行动,配套出台3批141项市级重点提升任务,连续四年在全省营商环境监测督导中排名第一。“信用就医”“港航信易贷”等获评国家“信易+”应用典型案例,城市平均综合信用指数排名持续保持全国第一。思明区商事制度改革获国务院督查激励。建成一体化政务服务平台,政务服务事项100%网上可办,自助“跨省通办”范围增至12省62个城市1700余事项。新发展格局节点城市加快构建。国际性综合交通枢纽功能持续完善,港口高质量发展加快推进,集装箱海铁联运量增长53.1%,海润码头获评全国首批四星级“智慧港口”;翔安新机场航站区、飞行区等核心区建设全面展开;福厦高铁通

车运营。对外开放水平持续提升,启动建设中国—金砖国家新时代科创孵化园,成立全球发展促进中心首个创新培训基地,开通国内首条金砖城市跨境电商空运专线;自贸试验区获批全国对接高标准推进制度型开放试点,新增16项全国首创改革举措,象屿保税区转型升级综保区获国务院正式批复;海丝中央法务区厦门片区设立全国首个反垄断审查合规辅导中心;成功举办第10届中国—中亚合作论坛、第24届亚太电协大会等重大活动。两岸融合发展稳步推进。习近平总书记向第十五届海峡论坛致贺信。深化两岸经贸合作,全市新批台资项目数、实际使用台资分别增长64%和408.3%,对台海运快件增长2.5倍。落实落细惠台利民政策,台胞在厦同等参与基本养老、医疗保险和保障性商品房配售,全国首创“两岸通保”专案并给予保费补贴。厦台交流交往持续深化,成功举办郑成功文化节等270多场两岸交流活动,组建大陆首家闽台医保研究院。厦金深度融合稳步推进,“小三通”客运航线复航,运送旅客突破2000万人次,厦金通电、通气等项目厦门侧工作稳步推进,220千伏望嶝变电站投产送电。

(三)内外需求加快挖潜扩容。全力稳定内外需求,积极以有效投资增强城市发展后劲。固定资产投资总体平稳。出台抓项目稳投资工作方案,健全完善项目工作分级协调推进机制,全年固定资产投资实现正增长,其中制造业投资增长9.2%。项目全生命周期推进,507个省市重点项目超序时完成年度投资计划;新增开工项目1042个,总投资3025.5亿元;累计策划生成项目1074个,总投资6930亿元。投融资体制改革持续深化,获得中央预算内资金、地方政府债券、增发国债等支持资金384亿元;推行片区综合开发模式,科学城莲河片区综合开发项目获国开行80亿元授信支持;火炬产业园REIT和厦门软件园REIT等2个项目进入国家发改委专家审核阶段。消费市场

持续回暖。出台恢复和扩大消费18条措施,举办2023厦门消费节系列促消费活动600多场。升级类商品消费需求持续释放,智能手机、可穿戴智能设备等消费分别增长43.9%和36.9%。“直播带货”等消费新业态加快发展,网络零售额增长12.2%。中山路入选全国示范步行街,城市便利店发展指数连续四年蝉联全国首位。文旅市场加快恢复,接待国内外游客人次、旅游收入分别增长67.3%和83.3%,限上住宿业、餐饮业营业额分别增长33.1%和22.5%。外资外贸稳中提质。进出口总额增长2.7%,入选跨境贸易便利化专项行动试点城市,跨境电商进出口额增长65%,新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”出口增长1.7倍。新设外商投资企业数增长47.4%,第23届中国国际贸易投资洽谈会参会主宾国、国际组织、跨国公司和签约项目数、投资额均创五年来新高。稳主体政策服务力度加大。先后出台稳增长转动能等三轮稳经济政策,累计兑现政策性扶持资金340亿元。打造“财政政策+金融工具”升级版,撬动金融资金超800亿元,惠及企业1.2万家次。深入推进“益企服务”专项行动,976名服务专员服务企业6100多家次。

(四)协调发展水平持续提升。高标准提升城市功能品质,促进乡村振兴,推动全域一体融合协调发展。跨岛发展战略纵深推进。城市更新稳步开展,扎实推进92个岛内大提升项目和516个城市建设品质提升项目;启动首批25个城中村现代化治理试点,建设和提升407个停车场、健身场、休闲公园等公共基础设施;完成老旧小区改造9.1万户。新城建设加快推进,马銮湾新城生态三岛公园建成投用,招商花园城综合商业体开业运营;同安新城厦门科学城I号孵化器等投用;翔安新城厦门奥体中心和国博中心投入运营;同翔高新城片区规上工业产值增长52%,启动建设省级海洋高新技术产业园区;翔安南部片区启动建设,形成片区成片出让、建设、投入运营的新型

综合开发模式;集美新城西亭片区、北站片区及杏林老工业区加快开发建设和规划调整。城市基础设施不断完善。城市高品质交通网络加快构建,翔安大桥建成通车,第三东通道开工建设,轨道交通6号线林华段全线轨通,3号线南延段、4号线、6号线集同段建设有序推进,地铁站点公交接驳线全覆盖,成为全国第三个公共交通“一码多乘”城市。市政设施更加完善,新建改造供水管网39.7公里、污水管网142公里、燃气管道80公里,新增综合管廊15公里,新建改造园林绿地420.5公顷、绿道57.1公里,山海健康步道林海线全线贯通。建设高水平智慧城市,城市大脑完成物联感知中台、智能中台等部署,累计建成5G基站1.4万个,在全国率先开展智慧公交、智慧医疗等5G场景应用。重点区域协作持续深化。厦漳泉都市圈发展规划编制顺利推进,已获国家发改委衔接函复,建立厦漳泉区域市场监管执法联动、应急处置等协作机制。闽西南协同发展扎实推进,33个涉厦重大协作在建项目完成投资386.6亿元,谋划生成厦门与漳州、泉州、三明、龙岩合作项目40个,总投资超千亿元。对口支援工作不断深化,东西部协作3项创新做法在全国推广,实施援疆、援藏等项目102个,在厦设立北庭文化暨吉木萨尔农特产品展示中心,举办天山马拉松等13场文体交流活动。乡村振兴战略深入实施。都市现代农业产业集群增长6.1%,成功举办2023年海峡两岸现代农业博览会。新建高标准农田1.1万亩,粮食播种面积6.2万亩。宜居宜业和美乡村加快建设,打造12个乡村振兴精品村和15个房前屋后整治示范村,翔安区入选国家乡村振兴示范县创建名单,海沧区渐美村、同安区莲花村分别入选全国乡村治理示范村和美丽休闲乡村。成立农村产权流转交易市场,新增46个农村集体经济收入50万元以上行政村,农村居民人均可支配收入增长5.8%,高于同期经济增速。

(五)民生保障水平稳步提高。坚持以人民为

中心,用心用情解决好民生领域问题,让高质量发展成果惠及全体市民。社会保障体系不断健全。落实就业优先政策,出台促进高校毕业生就业、提升公共就业服务能力等政策,城镇新增就业16.4万人,高校应届毕业生就业率达94%。配租配售保障性住房1.1万套,建设筹集保障性租赁住房4.2万套,发放大学生“5年5折租房”政策补贴2.7亿元。城乡居民基础养老金和低保、孤儿、特困人员保障标准居全省首位,推出新就业形态劳动者职业伤害保险“益鹭保”,“惠厦保”投保率保持全国领先。公共服务体系更加均衡。建成中小学幼儿园项目53个,新增学位6.3万个,厦门六中同安校区等9所普通高中建成投用,普高录取率达62.1%,入选教育部国家基础教育教师队伍建设改革试点城市,获得基础教育国家级教学成果一等奖。获批全国健康城市建设试点,新增医疗床位2000张,川大华西厦门医院、苏颂医院正式运营,4个国家区域医疗中心引入新技术200余项,填补100余项区域医疗技术空白。出台《厦门市基本养老服务清单》,新增29个四星级养老服务设施。入选国家儿童友好城市试点名单,获评首批全国婴幼儿照护服务示范城市,每千人口托位数达3.6个。成功举办第二届全国优秀音乐剧展演。世界田联钻石联赛连续十届落户厦门,成功举办奥运会女足亚洲区预选赛、CBA全明星周末等重大赛事,厦门马拉松赛获国际田联颁发全球首个“特别贡献奖”。积极开展全民健身活动,新改建全民健身场地设施12.5万平方米,160所学校体育场地设施对外开放。生态环境质量持续提高。生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面工作获国务院督查激励,筶笪湖、东南部海域分别获评全国美丽河湖、美丽海湾优秀案例。构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系,出台碳达峰实施方案、碳达峰碳中和实施意见等文件,象屿综合保税区入选全国绿色低碳典型案例。空气质量综合指数排名全国前列,集中式饮用水水源

地、主要流域国省控断面水质达标率保持100%。打造“厦门垃圾分类模式”3.0升级版,生活垃圾分类考评连续22个季度位列全国大城市第一,“四化”海漂垃圾治理机制获全国推广。建成厦门东部垃圾焚烧发电厂三期、前场水质净化厂扩建等项目,全市生活垃圾和城镇生活污水处理能力分别提升至7500吨/日、211.5万吨/日。保供稳价工作有效推进。扎实做好粮油肉蔬等重要民生商品保供稳价工作,完善农副产品平价商店管理机制,居民消费价格指数增长0.2%。扛稳耕地保护和粮食安全政治责任,翔安粮库三期开工建设,粮食储备和监管信息化建设工作居全省前列。社会治理水平不断提升。顺利通过全国市域社会治理现代化试点城市验收,文明城市测评成绩位居全国前列,规范摆摊设点经营活动做法在全国推广,打造近邻信访评理新模式,信访事项群众满意率100%。平安厦门建设扎实推进,常态化开展扫黑除恶专项斗争,获评首批全国社会治安防控体系建设示范城市,刑事警情下降22.3%,安全生产事故起数和死亡人数分别下降24.4%和12.3%,食品、药品、产品质量安全形势稳中向好。

各位代表,总的来看,刚刚过去的一年,挑战前所未有,困难超出预期,成绩来之不易。我们清醒认识到,2023年以来外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,国内经济面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多等困难。我市仍处在转型发展爬坡过坎的关键期,受内外部各种因素影响,经济运行出现较大波动,地区生产总值等部分指标不及预期,经济社会发展面临不少困难挑战,主要有:经济外向度高,我市外贸依存度达120%左右,居国内城市第二位,受外部需求不足影响较大,外贸出口下降3.9%,工业出口交货值下降6.4%;逆周期调节能力有待提升,固定资产投资受要素保障等因素影响,与去年同期基本持平,有效投资对稳定经济增长的支撑作用较为不足;产业能级不

高,抗风险韧劲不足;产业创新能力有待提升,竞争力还需进一步增强;新能源等战略性新兴产业规模壮大仍需时间,对全市产业的支撑有待进一步增强;民生保障、社会治理等方面还有短板,部分重点领域风险仍需关注。对此,我们将保持定力,坚定信心,努力通过全面深化改革和加快培育发展新动能加以解决。

## 二、2024年国民经济和社会发展预期目标和任务

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,也是厦门落实综合改革试点、加快城市发展转型至关重要的一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,以综合改革为动力,推进科技创新引领、现代化产业体系建设,打造新发展格局节点城市,促进两岸融合发展,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,加快培育发展新动能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,厚植绿色底色,增进民生福祉,保持社会稳定,推动厦门努力率先实现社会主义现代化,为中国式现代化探索试验、探路先行。

根据上述要求,并与“十四五”规划目标保持衔接,建议我市2024年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长5.5%左右;规模以上工业增加值增长8%左右;固定资产投资增长6%左右;一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入均增长5.5%左右;社会消费品零售总额增长5.5%左右;外贸进出口总额增速高于全省;实际

使用外资增速高于全国全省;城镇和农村居民人均可支配收入与经济增长保持同步;居民消费价格指数涨幅控制在3%左右;单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放、主要污染物排放量完成节能减排降碳年度目标。

为完成以上目标,建议重点做好七方面工作:

(一)加快培育发展新动能,增强现代化产业体系竞争力

以科技创新推动产业创新,大力推进新型工业化,构建以实体经济为支撑、先进制造业和现代服务业双轮驱动的现代化产业体系。

1.强化科技创新引领。深入实施科技创新引领工程,以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力,力争全社会研发投入强度达3.4%,稳步提高全员劳动生产率。加快厦门科学城建设,推动嘉庚、翔安创新实验室更多成果转化落地,加快筹建福建海洋创新实验室,推动智慧储能大型科研基础设施建设。强化企业科技创新主体地位,加快宁德时代(厦门)储能实验室、天马新型显示技术研究院等创新平台建设,支持钨材料研发及应用等创新联合体开展核心技术攻关,试点“赛马制”方式组织科技项目进行技术攻关,培育更多国家级高新技术企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军和独角兽企业。推进企业主导的产学研深度融合,健全“企业出题、科技界答题”新机制。创建国家知识产权保护示范区,加快建设厦门知识产权保护中心。着力打造区域人才高地,加快国家级人才集聚平台建设,提升“双百计划”等人才工程,完善人才服务保障体系,引进培育一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队。

2.夯实支柱产业集群基础。深入实施先进制造业倍增计划,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,构建优质高效服务业新体系,提高产业链供应链韧性和安全水平,争创全国首批新型工

业化示范区。巩固提升电子信息、机械装备产业集群优势,在新型显示、智能制造、汽车电子等领域加快突破,推动天马8.6代、安捷利美维等项目建成投产,加快人工智能产业园、电力电器产业园、海翼智能制造产业园等建设。推动商贸物流、金融服务等产业集群提质增效,加快培育壮大优质供应链核心主体;做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,积极创建国家绿色金融改革创新试验区,提升区域性金融中心的影响力。

3.迅速壮大战略性新兴产业。强化战略性新兴产业引领作用,推动生物医药、新能源、新材料等产业集群发展。发挥平台化技术优势,推动创新药、高端医疗器械等规模化发展,加快养生堂厦门万泰诊断基地等建设。依托区域资源基础,谋划建设专业化新材料产业园,布局发展先进高分子材料、新能源配套材料等项目。全面推进公共领域车辆全面电动化先行区试点,围绕打造“新能源产业创新之城”,聚焦新能源电池、新型电力装备等领域,加快中能瑞新等项目落地,推动厦门时代等加快投产达产。做强动漫、游戏、影视等文创产业,办好金鸡百花电影节、海峡两岸文博会等品牌活动。

4.加快突破未来产业。聚焦优势突破发展,积极培育未来产业骨干企业。推动第三代半导体、氢能与储能、基因与生物技术强化前沿技术研究和技术应用,形成更多产业化项目,支持瀚天天成8英寸碳化硅外延晶片、嘉庚创新实验室制氢装备等产业化项目规模量产。聚焦未来网络、前沿战略材料、深海空天开发加强基础研究和应用基础研究,加快推进高能量密度钠离子电池正极研究等项目,力争取得一批重大科技成果。全面布局发展新一代人工智能、新型显示等5个未来风口产业。

5.改造提升传统产业。深化中小企业数字化转型试点城市建设。加快互联网、大数据、人工智

能等新一代信息技术与制造业深度融合,推进水暖厨卫、食品加工、健身器材、纺织服装等传统特色产业智能化改造数字化转型。推广先进适用技术,加快企业设备更新、工艺升级、数字赋能,推动金牌橱柜、建霖、安井等项目加快建设。加强本土品牌培育宣传,鼓励企业拓展国内国际市场,打造一批智能化水平高、主业突出、市场前景好的行业龙头企业。

6.加大招商引资力度。围绕“4+4+6”现代化产业体系,充分发挥链主企业带动作用 and 重大平台、重点园区载体作用,推动强链补链延链,实现招大引强。围绕先进制造业、总部经济、片区开发、基础设施建设等领域,利用智慧城市、元宇宙等应用场景,用好平台招商、场景招商、基金招商等招商方式,吸引更多优质项目落地。优化招商统筹推进和“晒比问”工作机制,加强市区联动、部门协同,以开工运营为关键环节,推动招商工作全面提速。

(二)加快实施扩大内需战略,增强内需对经济增长促进作用

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,从需求端引导供给升级、从供给侧激发潜在需求,形成消费和投资相互促进的良性循环。

1.扩大有效益的投资。大力提振产业投资,推动中创新航三期二阶段等项目尽快落地开工,加快海辰储能锂电二期、太古翔安新机场维修基地、厦门国际银行总部等项目建设进度。用好工业固投补助资金、技术创新基金等政策,支持企业增资扩产和技术改造。探索实施“工业上楼”,加快低效用地再开发试点,建设一批专业化、标准化园区。优化提升政府投资,统筹推进基础设施和社会事业项目建设,加快第三东通道、厦门实验中学新校区等189个投资规模较大的续建项目建设,推动嘉庚大桥、复旦大学附属儿科医院厦门医院翔安院区等215个亿元以上计划开工项目加快开工。聚焦保障性住房、“平急两用”公共

基础设施、城中村改造“三大工程”等国家政策导向,结合我市实际,积极拓展投资新领域,高质量推进项目建设,优化群众居住环境和改善城市面貌。实施新型基础设施建设三年行动,加快厦门智算中心等项目建设,夯实数字厦门基础。

2.加大投融资体制改革力度。拓宽政府投资项目建设资金筹措渠道,调动民间投资积极性,吸引更多社会资本参与城市建设。加强项目策划储备,筛选一批符合国家政策资金导向的优质项目,积极争取更多中央资金补助、地方政府债券和各类政策性金融工具等资金支持。推动各重大片区开发主体谋划创新片区投融资模式,鼓励引导更多社会资本参与片区组团开发。梳理策划一批符合政府和社会资本合作新机制的项目,争取吸引更多社会资本特别是民间资本参与有收益的基础设施项目建设,拓宽民间资本投资渠道。加大存量资产盘活力度,加快推进厦门安居REIT扩募和火炬产业园REIT、市政集团停车场REIT等发行工作,支持民营企业采用REITs方式募集资金。

3.激发有潜能的消费。推动消费从疫后恢复转向持续扩大,加快消费国际化、场景化、体验化转型,打造区域性国际消费中心城市。加快编制商业空间专项规划,优化全市商业空间布局,建设多层次特色化商圈。加快消费品牌培育,扶持“老字号”品牌转型升级,积极培育和引进中高端消费品牌与国货“潮品”,发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极拓展消费新业态。加快建设世界一流旅游休闲城市,推进文商旅融合,强化城市营销推介和特色文旅IP打造,推动传统观光旅游向度假型、康养型、体验型旅游升级转化,吸引国内年轻人、中高端消费群体,拓展境外台港澳、东南亚、金砖等国家和地区客源;丰富乡村、户外、演艺等旅游新业态供给,培育“夜游、夜娱、夜秀、夜购”等夜间文旅消费业态,推进旅游全域发展。推进国家体育消费试点城市建设,申办2025

年苏迪曼杯羽毛球赛等高端赛事,壮大体育消费规模。

(三)加快以综合改革试点引领深化改革,激发高质量发展内生动力

以综合改革试点引领全面深化改革,为中国式现代化探索试验、探路先行。

1.纵深推进综合改革试点。聚焦阻碍厦门高质量发展的体制性障碍、机制性梗阻和政策性创新问题,在建设高标准市场体系、完善科技创新体系、推进高水平对外开放、发展高品质生活服务、健全城市治理等重点领域和关键环节改革上先行先试。以“四个一”标准推动生态环境准入“三证合一”等一批重点改革任务落地实施,率先在全国形成一批制度创新和实践创新成果。聚焦深层次难点堵点,积极谋划后续国家授权事项清单。及时总结改革经验,用好特区立法权,推动更多改革制度成果固化成立法成果。

2.深化重点领域改革。深入落实两个“毫不动摇”,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。持续优化民营经济发展环境,持续破除市场准入壁垒,在智能制造、智慧机场、智慧教育、智慧医疗等领域加大应用场景开放力度,促进民营企业发展壮大;深入实施国有企业改革深化提升行动,加快建设“世界一流、全国一流”企业,引导国有企业加大研发投入,更大力度布局战略性新兴产业;完善梯度培育体系,促进中小企业专精特新发展。深化要素市场化配置改革,积极推进福厦泉要素市场化配置综合改革试点,推行“标准地”出让模式,加快数据要素市场建设。深化系统集成式财政管理改革,兼顾“全市一盘棋”和“强区放权”,推进分领域财政事权和支出责任划分改革,完善市对区转移支付体系。增强宏观政策取向一致性,优化“财政政策+金融工具”的全链条全周期的产业扶持体系,加大稳预期、稳增长、稳就业等领域政策力度。

3.持续优化营商环境。对标世界银行和国家

最新评价体系,以制度型开放培育营商环境新优势,推动各领域改革提升。加快建设市营商环境数字化监测督导平台,一体化、数字化、常态化提升全市营商环境工作。推进政务服务便利化,深化“高效办成一件事”改革,依托一体化政务服务平台提升政务服务效能。围绕赋能经济发展和社会治理提升,修订完善公共信用信息目录、信用数据开发利用办法等制度,创新一批“信用+”应用场景,推动信用大数据服务产业集聚,打造信用数据开发应用“厦门样板”。

(四)加快打造新发展格局节点城市,构建双循环发展新优势

巩固外循环优势,拓展内循环空间,推动双循环在厦门对接联通、相互促进,实现资源要素在厦门整合汇聚、高效配置。

1.打造内外联通的综合交通枢纽。完善区域综合立体交通网络,凸显港口、机场枢纽定位,加快建设现代流通战略支点城市,夯实新发展格局节点城市硬件支撑。系统推进港口高质量发展,优化东渡、海沧港区功能布局,加快推进翔安港区1#-5#集装箱泊位工程等项目,统筹推进智慧港口建设,积极发展海铁联运,巩固国际集装箱枢纽港地位。全力打造国际航空枢纽,加快翔安新机场主体工程建设,加强国际货运航空能力建设,争创空港型国家物流枢纽。拓展陆地新通道,推动渝长厦高铁(赣州至厦门段)、昌福厦(金)高铁、厦门港后方铁路通道(厦安铁路)纳入国家铁路网中长期规划。争取轨道交通第三轮建规获得批复,加快国道324线(官路至小盈岭段)工程、晋同高速等前期工作,推动项目早日开工。

2.深化重点区域协作。跨出厦门,加快推进厦漳泉都市圈建设,建立健全产业协同发展机制,编制厦漳泉重点产业链图谱、招商引资资源清单和重点产业指导目录,加快推进厦漳泉城际铁路(R1线)等项目,促进区域优势互补,协作联动。加快推进闽西南协同发展,促进区域科技创

新资源共建共享,纵深推进陆路交通互联互通三年行动计划。制定实施新时代厦龙山海协作合作方案,完善厦龙市区两级协作机制,建立山海“同链”产业联盟。跨出区域,主动对接长三角一体化、粤港澳大湾区建设等国家区域重大战略,打造闽粤赣十三市合作品牌。深化闽宁协作和对口支援新疆、西藏等工作,加快闽宁产业园高质量发展。

3.巩固提升外循环能级。推进金砖创新基地建设,抢抓金砖国家扩员契机,加快建设中国-金砖国家新时代科创孵化园,加强与金砖国家在数字经济、航空产业、人工智能、新能源等领域产业合作,探索设立金砖创新研究院。发挥自贸试验区平台作用,开展部分国际高水平自贸协定规则条款探索实践,积极争取跨境基金投资试点,打造全市改革创新和扩大开放的试验平台。推进海上合作战略支点城市和海丝中央法务区厦门片区建设,推进丝路海运港航贸一体化发展,提升中欧(厦门)班列运营能力,拓展与共建“一带一路”国家和地区的经贸往来与双向投资。加强“五外”联动,推进内外贸一体化试点,培育一批内外贸融合发展平台和领跑企业,拓展新能源、光伏产品、风电和储能出口,做大二手新能源汽车出口规模,加快跨境电商、海外仓等新业态发展。创新利用外资方式,吸引更多优质外资项目落地。

4.积极推动两岸融合发展。把握中央支持福建建设两岸融合发展示范区的重大历史机遇,打造两岸共同市场、共同产业、共同家园。加强两岸资本市场与全国性资本市场的合作联动,推动两岸资本市场互通;打造两岸电商物流基地,做大大厦对台海运集运仓项目。加强厦台在集成电路、光电显示、精密机械、医疗器械等先进制造业及软件和信息技术、生物医药、航运物流、文化创意、健康养老等现代服务业方面的合作。扩大台湾居民居住证使用场景,支持台胞同等参与职业技能等级评定,办好海峡论坛等涉台活动,扩大

厦台在宗亲乡亲、民俗信仰、青年学生等方面交流规模。加快构建厦金“同城生活圈”,推进厦金通电、通气、通桥项目厦门侧建设。

(五)加快提升城市承载能力和治理水平,推动岛湾一体城乡协调发展

加快推进岛内外一体化进程,推动城乡融合发展,打造宜居、韧性、智慧城市。

1.纵深推进跨岛发展。持续推进海岛型城市向海湾型城市转变,构建“岛湾一体”的空间发展格局。深入实施城市更新,扎实推进城中村现代化治理。做优岛内城市主核,加快开元创新社区、湖里东部片区等建设,推动非核心功能疏解和发展空间再造,引入更多科技创新、金融、文化和总部经济等领域高能级项目。集中资源加快推进新城建设,强化同翔高新城等片区招商和运营管理,加快专精特新产业园等建设,提升片区产城人融合水平。加强马銮湾新城、翔安新城等片区集约用地,推动马銮湾新城“两环七横七纵”路网全面成型,完善厦门奥体中心、国博中心周边配套。高水平谋划翔安南部片区启动区基础设施和产业布局,推进片区快速建设。

2.深入实施乡村振兴。加快发展城郊型高附加值特色农业,建设一批都市田园综合体,探索生态农业、智慧农业等农文商旅融合发展路径,把农业建成现代化大产业。强化农业龙头企业引育,加快闽台农业融合发展产业园、智慧农业产业园建设,促进两岸种子种苗产业集聚。学习运用“千万工程”经验,建立健全长效机制,推进国家乡村振兴示范县和省级乡村振兴示范镇村创建,建设提升12个乡村振兴精品村、18条乡村振兴动线品质,建设宜居宜业和美乡村。推动农村产权流转交易市场健康有序运转,发展壮大村集体经济,培育高素质农民,力争实现所有行政村集体经济收入超50万元。

3.增强安全保障能力。严格落实耕地保护和粮食安全责任制,稳定粮食播种面积在6.15万亩

以上,加快翔安粮库三期工程建设,提升粮食生产、储备、流通能力,全链条夯实粮食安全保障基础。积极推进闽西南水资源配置工程、溪头水库扩建工程等前期工作,构建水资源互联互通格局。建成投用厦门抽水蓄能电站、福厦特高压工程(厦门段),提升能源安全保障水平。推进全市域常态化海绵城市建设,加强老城区排水管网改造,整治低洼区域、地下空间积涝隐患,新建、改造污水管网30公里、供水管网35公里以上。

(六)加快经济社会绿色转型,打造高颜值高品质生态城市

深入落实全国生态环境保护大会精神,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,拓宽绿水青山转化金山银山的路径,加快建设美丽中国先行示范市。

1.加快发展方式绿色转型。积极稳妥推进碳达峰碳中和,落地实施我市“1+N”政策体系,加快能源、产业和城市绿色低碳转型。构建绿色低碳能源供应体系,加快可再生能源替代,推进厦门生物质资源再生项目建设,打造新型电力系统市级综合示范区。推进产业绿色升级,深入实施绿色制造工程,培育50家国家和省级绿色制造试点示范企业,加快同翔高新城绿色低碳产业园区建设,全面推进“电动厦门”建设,打造绿色低碳供应链和交通运输体系。推进城乡建设绿色低碳发展,打造绿色低碳社区和乡村。健全资源循环利用体系,推进废旧物资循环利用体系重点城市建设,加快火炬高技术产业开发区、海沧台商投资区循环化改造。

2.持续改善生态环境质量。统筹推进中央和省生态环保督察反馈问题整改,深入打好污染防治攻坚战。抓好“守护蓝天百日攻坚”专项行动,深化挥发性有机物(VOCs)污染防治,推进绿色海港空港建设,确保空气质量综合指数保持全国前列。提升东西溪流域水环境质量,实施隘头潭、石浔水闸等断面水质提升工程。建设“无废城

市”,构建动力电池等资源回收体系,加强塑料污染全链条治理,建立新污染物治理机制,探索开展危险废物收集改革。加强水土保持综合治理,久久为功推进海洋生态修复,加快下后滨段海岸生态保护修复工程等项目建设。

3.深化生态文明体制改革。加快建立健全生态产品价值实现机制,出台生态产品目录清单和生态产品总值考核办法等文件,建立生态产品产业发展机制,增强生态保护内生动力。构建现代环境治理体系,深入推进环境影响评价等5项制度融合改革,打造“三线一单”、规划环评、项目环评、排污许可、监督监测、执法监管“六位一体”全链条建设项目环境管理体系。创新生态环境分区管控应用,推行环境污染第三方治理。

(七)加快补齐民生短板,持续提升市民生活品质

坚持在发展中保障和改善民生,尽力而为、量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线,扎实推进共同富裕。

1.织密扎牢社会保障网。更加突出就业优先导向,强化高校毕业生、失业人员和家庭困难人员等重点群体就业帮扶,确保城镇新增就业15万人以上。稳妥推进企业职工基本养老保险全国统筹和工伤、失业保险省级统筹,稳步提高城乡居民养老保险待遇水平,深化按病种分值付费(DIP)改革国家示范城市建设。健全多层次住房保障体系,策划建设一批可配售的保障房项目,推出公共租赁住房4000套,筹集建设保障性租赁住房1万套,将符合产业发展的骨干人才、新市民、青年人纳入“5年5折租房”政策保障范围。扎实做好保供稳价工作,确保重要民生商品量足价稳。

2.打造现代化教育强市。推进基础教育补短板扩容,建成38个中小学幼儿园项目、新增4.1万个学位,加快科技中学思明校区扩建、厦门大学附属学校等项目前期工作,继续实施“百校焕新”工

程。实施基础教育“强师计划”,加大优秀人才引进力度,创建义务教育优质均衡发展区和学前教育普及普惠发展区。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,建设省级高水平职业院校和专业群,推进市域产教联合体、产教融合型企业 and 产教融合实训基地建设。

3.加快建设健康厦门。深化国家区域医疗中心建设,均衡优质医疗资源布局,持续推进高水平专科建设,加快推进市妇幼保健院集美院区等项目,补齐精神、中医、康复医学等领域短板。提升基层社区医疗卫生服务能力,完善医联体内就医绿色通道、检验检查互认、远程会诊指导等机制,推进全科医生培养与乡村医生队伍建设。谋划建设厦门市公共健康研究院,提高传染病研究、处置和救治能力。加强公共环境适老适幼化改造,完善农村养老服务网络,发展银发经济;加快完善生育支持政策体系,新增普惠托位2000个以上,确保千人均托位数达4个,推动人口高质量发展。加快全民健身场地设施补短板,举办更多群众喜闻乐见的体育活动赛事,推动全民健身与全民健康深度融合。

4.提升城市精神文化生活品质。学习贯彻习近平文化思想,建设文化强市。深化文明城市创建,拓展新时代文明实践中心(所、站)建设,持续提升市民文明素质和城市文明程度。推进非遗区域性整体保护,加快建设国家级闽南文化(厦门)生态保护区,培育街头文化品牌,开展新型文化空间建设试点,提升城市文化品位。实施文艺精品创作工程,推进国有文艺院团改革,推出一批“厦门出品”的广播电视和网络视听优秀作品。

5.防范化解重点领域风险。统筹防范房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险,加快构建房地产发展新模式,严厉打击非法金融活动。深化社会治理创新,强化社会治安整体防控,常态化开展扫黑除恶斗争,加强网络安全管理,加大对电信网络诈骗、跨境网络赌博等突出违法犯

罪的打击治理力度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,及时防范化解社会矛盾纠纷。开展安全生产治本攻坚三年行动,创建全国安全发展示范城市,严密防范台风、内涝、森林火灾等自然灾害,加强食品、药品、工业产品和特种设备等安全监管。

各位代表,做好2024年经济社会发展工作意义重大,任务艰巨。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻国家和省各项决策部署,认真落实市第十六届人大三次会议决议,自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、监察机关监督,高度重视市人大代表和政协委员的意见和建议,在省委、省政府和市委、市政府正确领导下,勇立潮头、勇毅前行,更高水平建设高素质高颜值现代化国际化城市,努力率先实现社会主义现代化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献厦门力量!

## 关于厦门市2023年预算执行情况和 2024年预算草案的报告

——2024年1月11日在厦门市第十六届人民代表大会第三次会议上

厦门市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将厦门市2023年预算执行情况和2024年预算草案提请大会审议，并请市政协委员提出意见。

### 一、2023年预算执行情况

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神特别是致厦门经济特区建设40周年贺信重要精神，在市委的正确领导和市人大及其常委会的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，深学争优、敢为争先、实干争效，加快实施“一二三”战略规划，较好完成全年预算目标。

#### (一)2023年预算完成情况

##### 1.一般公共预算

(1) 全市一般公共预算总收入1577.1亿元，为预算的100.1%，同比增长5.6%。其中：全市一般公共预算地方级收入932.1亿元，为预算的100%，同比增长5.5%；上划中央收入645亿元。全市一般公共预算支出1084.7亿元，其中：当年预算支出1043.2亿元，完成预算的96.6%。

(2) 市本级一般公共预算地方级收入643.1亿元，为预算的100.4%，同比增长5.8%。市本级一

般公共预算支出556.4亿元，其中：当年预算支出525.2亿元，完成预算的98.4%。

##### 2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入675.6亿元，为预算的116.5%。全市政府性基金预算支出941.9亿元，其中：当年预算支出917.2亿元，完成预算的97.7%。

市本级政府性基金预算收入377.7亿元，为预算的128%。市本级政府性基金预算支出563.4亿元，其中：当年预算支出562.1亿元，完成预算的99.6%。

##### 3.国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入24.3亿元，为预算的97.3%。全市国有资本经营预算支出15亿元，其中：当年预算支出15亿元，完成预算的89.8%。

市本级国有资本经营预算收入23.1亿元，为预算的100.3%。市本级国有资本经营预算支出14.6亿元，其中：当年预算支出14.6亿元，完成预算的89.6%。

##### 4.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入255亿元，为预算的103.4%，其中：保费收入228.7亿元，财政补贴收入14亿元。全市社会保险基金预算支出213.9亿元，完成预算的95.6%。

以上收支数据均为快报数，在决算编制中还会有所调整，决算编成后将再按程序报市人大常委会审批。

## (二)2023年地方政府债务情况

### 1.债务限额及余额情况

2023年末,全市政府债务限额2131.1亿元,其中:一般债务限额403.7亿元,专项债务限额1727.4亿元。

全市政府债务余额2120.8亿元,其中:按类型分,一般债务余额393.5亿元,专项债务余额1727.3亿元;按级次分,市级债务余额1656.6亿元,区级债务余额464.2亿元。

### 2.债券发行及使用情况

2023年,全市发行地方政府债券436.4亿元,其中:按类型分,新增债券353亿元,再融资债券83.4亿元;按级次分,市级债券367.4亿元,区级债券69亿元。新增债券主要用于重大新城片区、交通基础设施建设、民生补短板项目等。

### 3.债务还本付息情况

2023年,全市政府债务还本付息支出144.2亿元。其中:按类型分,一般债务还本付息支出82.1亿元,专项债务还本付息支出62.1亿元;按级次分,市级债务还本付息支出121.8亿元,区级债务还本付息支出22.4亿元。

## (三)落实市人大预算决议和预算执行情况

2023年,围绕市委确定的全市中心工作,有效落实市人大决议的要求,主要工作和成效:

### 1.积极加力施策,推动经济回升向好

加力提效实施积极的财政政策,着力扩大内需、提振信心,更好稳住经济大盘。

助企减负精准有力。建立跨部门协同机制,落实好先进制造业增值税加计抵减等政策,延续优化小微企业和个体工商户税费优惠,全年为企业新增减税降费约150亿元,再加上出台的稳预期、稳增长、稳就业系列政策,全年总共兑现惠企资金340亿元,惠及经营主体超60万家次。

综合施策扩大内需。坚持稳投资和促消费双管齐下。统筹用好预算资金、政府债券等扩大政府有效投资,争取新增地方债额度同比增长

10.3%,高出全国增幅近7个百分点。出台恢复和扩大消费18条措施,支持举办全国优秀音乐剧展演、中国男子篮球职业联赛全明星周末、2023厦门消费节等活动,推动消费加速回暖。

外资外贸稳中提质。投入32亿元。推动自贸试验区升级,支持象屿综合保税区扩围。实施新一轮稳外贸稳外资政策,强化工贸联动、品牌培育,获批中央外经贸提质增效示范、启运港退税试点和5项新能源、集成电路行业进口税收优惠。成功举办第二十三届中国国际投资贸易洽谈会、金砖国家新工业革命伙伴关系论坛。

### 2.聚焦重点领域,促进发展转型提质

深入实施科技创新引领工程,着力构建现代化产业体系,完善城市功能品质,提升城市核心竞争力。

创新发展动能增强。投入87亿元。加快打造厦门科学城、嘉庚创新实验室、翔安创新实验室等高能级创新载体,翔安创新实验室获批建设传染病疫苗研发全国重点实验室。加大关键技术攻关、重点企业研发扶持,净增国家高新技术企业超600家、国家级专精特新小巨人企业22家。实施“群鹭兴厦”人才工程,出台生物医药、海丝法务等专项人才政策,提高骨干人才住房保障水平。

产业转型步伐加快。投入105亿元。落实先进制造业倍增计划,加大集成电路、新能源、生物医药等战略性新兴产业扶持投入,入选首批全国中小企业数字化转型试点城市。促进现代服务业提质,完善总部经济、文化影视、航运金融等扶持政策,现代服务业税收增长15.3%。与产业龙头合作,在高端制造、新能源、新消费等领域,增设规模超百亿元的政府产业引导子基金,吸引上下游高成长性企业落户厦门。

城市环境更加宜居。投入168亿元。加强新城产业导入和配套完善,马銮湾新城、翔安新城公建项目加速推进,同安新城、同翔高新城产业集群成型成势。城市更新有序实施,开展首批25个

城中村现代化治理试点,完成9.1万户老旧小区改造。持续推进筲箕湖生态环境综合治理,完善城市防灾减灾救灾体系。乡村振兴全面推进,新建高标准农田1.1万亩,加大投入扶持发展新型农村集体经济,促进联农带农富农产业发展。

城市辐射功能增强。投入163亿元。加快建设国家综合货运枢纽补链强链城市,福厦高铁通车运营,翔安机场核心区全面开建,“丝路海运”命名航线突破110条,机场货运吞吐量同比增长19.9%。轨道交通3、4、6号线有序推进,翔安大桥建成通车。推动优化公交线路173条,地铁站点实现公交接驳全覆盖。

### 3.着力兜底扩容,不断增进民生福祉

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,尽力而为、量力而行健全基本公共服务体系。

教育发展补短提质。投入76亿元。建成53所中小学幼儿园,新增学位6.3万个。实施一批“百校焕新”工程,投用厦门六中同安校区、厦门二集美校区等项目,改善农村义务教育学校办学条件,促进优质教育资源均衡布局。深化产教融合,升级职业技能培训奖补政策,打造30个服务产业特色职教专业群。

健康之城建设提速。投入60亿元。深化4家国家区域医疗中心建设,引入新技术200余项。川大华西厦门医院、苏颂医院正式运营,支持成熟医院提升医疗服务水平,新增医疗床位2000张。提高基本公共卫生服务项目补贴标准,完成39家基层医疗机构标准化改造,投用首批6家综合性医院院前医疗急救点。

社会保障力度加大。投入55亿元。强化就业优先政策,实施公共就业服务能力提升示范项目,城镇新增就业16.4万人。完善“一老一小”服务体系,建成家庭养老床位900张,改造提升农村幸福院32家,入选普惠托育服务发展示范城市,新增普惠托位超2000个。进一步提高低保、特困人员、孤儿基本生活保障标准。

惠民实事有效落实。投入59亿元。47项为民办实事项目全部完成。配租配售保障性住房1.1万套,建设筹集保障性租赁住房4.2万套,发放大学生“5年5折租房”补贴。建成厦门奥林匹克体育中心、厦门国际博览中心,支持举办第二届市民文化节、世界田联钻石联赛等活动,以及群众性体育赛事活动超300场,23家公共文化场馆错时延时开放。

### 4.释放创新活力,实施系统集成式财政管理改革

将改革创新贯穿于财政发展各领域,科学谋划推进系统集成式财政管理改革,不断提升财政治理水平。

推进城市建设投融资体制改革。按照“产城人融合”和“职住平衡”理念,组织实施厦门科学城、海洋高新技术产业园区等综合开发项目,推动国企深度参与片区开发,项目总投资近200亿元,快速形成有效投资。制定盘活存量资产扩大有效投资实施方案,加快安商房、竞配建房盘活。房票制度在岛外稳步实施。出台翔安南部片区启动区财政管理体制。

打造“财政政策+金融工具”升级版。围绕稳经营主体、扩投资的关键环节,根据不同企业需求分类完善支持政策,技术创新基金、增信基金规模各扩大到300亿元,增设先进制造业基金、产业链招商基金、供应链协作基金,建立增资扩产全周期支持体系,累计撬动超800亿元金融资金精准滴灌助企发展,惠及企业超1.2万家,每年可为企业节约成本超10亿元。

实施专项资金竞争性分配。在教育、科技、文化、医疗、涉农、城中村和老旧小区改造6个领域,加大增量投入,开展竞争性评审支持优质项目。其中,文化领域鼓励文艺院团创作更多精品,《我爱沙坡尾》入围第二届全国优秀音乐剧展演。医疗领域加大重点学科和人才培养支持,促进医院高质量发展及诊疗水平提升。涉农领域打造12个

乡村振兴精品村、30个试点示范村。

加强绩效管理和财会监督。根据绩效评价结果推动工业、科技等9大领域115项产业扶持政策整合优化,按照链式思维开展商贸物流产业扶持政策绩效评价,试行部门预算绩效综合测评,加强绩效结果实质运用。在全国率先出台进一步加强财会监督工作的实施方案,深入开展财会监督专项行动、预算执行监督专项行动和政府购买服务实施情况专项整治等工作,强化财经纪律刚性约束。

各位代表,上述成绩的取得,是市委正确领导、全市各级各部门共同努力的结果,也是市人大、市政协监督支持的结果。但我们也要清醒看到,财政工作中还面临一些困难,主要有:一是外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,财政与经济密切相关,财政收入增幅趋缓,重点支出需求增大,财政运行的压力较大。二是部分项目策划不够扎实,部分支出政策效能不高,财政资源配置效率还有提升空间。三是部分领域潜在风险需要重视,防范风险的制度需要进一步完善。对此,我们将强化问题导向和目标导向,用改革的办法、创新的思维破解发展中的问题。

## 二、2024年预算草案

2024年是新中国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,也是厦门落实综合改革试点、加快城市发展转型至关重要的一年。预算工作体现党和国家的意志,做好财政工作意义重大。当前,发展面临的有利条件强于不利因素,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,财政政策空间仍较大,全面深化改革注入强大动力,我们要增强信心和底气,围绕中心工作,适度加力、提质增效地实施积极的财政政策,深化系统集成式财政管理改革,更好服务保障厦门高质量发展。

(一)2024年预算安排和财政工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,为努力率先实现社会主义现代化提供坚实保障。以综合改革试点为引领,深入实施系统集成式财政管理改革,为中国式现代化探索试验、探路先行。明年预算和财政工作遵循以下原则:

1.综合统筹。坚持“全市一盘棋”,加强市和区、区与区、各部门、各国企之间的统筹,强化资金、土地、政策等要素联动,做好逆周期和跨周期调节,保持适当支出强度,加强政策协调配合。

2.改革创新。统筹资金、资产、资源为一体,充分运用“财政+金融”理念,推进政策工具创新,全面提高资金效益、政策效能和体制机制效率,增强城市发展后劲。

3.提质增效。推动党政机关习惯过紧日子,有保有压安排支出,强化对中心工作的财力保障。加强预算绩效管理,把绩效作为财政管理的常态化手段和资金分配的重要依据。

4.防范风险。坚持应急与谋远兼顾,加强政府投资项目全生命周期管理,建立全口径全链条的地方债务风险防控体系。把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。

(二)全市及市本级预算安排

1.一般公共预算收入预计和支出安排

全市一般公共预算总收入1663.8亿元,同比增长5.5%。其中:一般公共预算地方级收入983.3亿元,同比增长5.5%,加上上级补助收入110.8亿元、从政府性基金预算和国有资本经营预算调入资金56.2亿元、一般债务收入14亿元,动用预算稳定调节基金21.6亿元、上年结转结余9.9亿元,

减去上解上级支出117.4亿元、一般债务还本支出17.4亿元、援助其他地区支出1.3亿元,可安排财力为1059.7亿元,相应安排支出1059.7亿元。

市本级一般公共预算地方级收入678.5亿元,同比增长5.5%,加上上级补助收入110.8亿元、下级上解收入49.3亿元、从国有资本经营预算调入资金8亿元、一般债务收入14亿元,动用预算稳定调节基金等14.6亿元,减去上解上级支出117.4亿元、补助区级支出179.3亿元、一般债务还本支出8亿元、一般债务转贷支出4亿元、援助其他地区支出1.1亿元,可安排财力为565.4亿元,相应安排支出565.4亿元。主要支出科目如下:

(1)一般公共服务支出45.3亿元,主要用于机关事业单位提供公共管理、公共服务等支出。

(2)公共安全支出42.3亿元,主要用于公检法司等支出。

(3)教育支出59.4亿元,主要用于保障教育事业发展支出。

(4)科学技术支出60亿元,主要用于鼓励企业研发创新、建设创新平台载体、支持关键技术研发、实施科技金融扶持。

(5)文化旅游体育与传媒支出15.9亿元,主要用于文化、旅游、体育、传媒事业及相关产业发展支出。

(6)社会保障和就业支出53.8亿元,主要用于城乡居民养老保险、促进就业、城乡居民最低生活保障及社会救济等支出。

(7)卫生健康支出47.7亿元,主要用于基本公共卫生服务保障、城乡居民医保补助、医疗卫生服务体系建设和支出。

(8)节能环保支出19.8亿元,主要用于环境整治、污染防治、节能减排、自然生态保护等支出。

(9)城乡社区支出30亿元,主要用于市政道路及配套设施建设、城乡环境综合整治等支出。

(10)农林水支出8亿元,主要用于改善农村

生产生活条件、发展都市现代农业、促进农民增收等支出。

(11)交通运输支出49.9亿元,主要用于保障重大交通基础设施建设、轨道交通和公交运营补贴等支出。

(12)资源勘探工业信息等支出54.4亿元,主要用于支持企业发展、推进重大产业项目、促进产业转型升级等支出。

(13)商业服务业等支出33.4亿元,主要用于支持商贸流通服务等产业发展支出。

(14)金融支出3.3亿元,主要用于支持金融产业发展。

(15)自然资源海洋气象等支出7.2亿元,主要用于自然资源管理、地质灾害防治、海洋环境保护、气象服务等支出。

(16)住房保障支出9.4亿元,主要用于保障性住房维护管理和建设等。

(17)预备费8亿元,主要用于预算执行中处理自然灾害等突发事件增加的支出及其他难以预见开支。

(18)债务付息支出9.2亿元,用于地方政府一般债务付息。

## 2.政府性基金预算收入预计和支出安排

全市政府性基金预算收入600亿元,加上上年收入超收等形成的结余等85亿元、上级补助收入0.2亿元、专项债务收入284亿元,减去上解上级支出2亿元、调入一般公共预算资金47.7亿元、专项债务还本支出111亿元,可安排财力为808.5亿元,相应安排支出808.5亿元。

市本级政府性基金预算收入400亿元,加上上年收入超收等形成的结余等83亿元、专项债务收入284亿元、上级补助收入0.2亿元、下级上解收入38.4亿元,减去上解上级支出2亿元、专项债务还本支出68.4亿元、专项债务转贷支出54亿元、补助下级支出82.9亿元,可安排财力为598.3亿元,相应安排支出598.3亿元。其中:

(1)城乡社区支出512.6亿元,主要是:土地开发及征地拆迁补偿等支出159.2亿元,城市建设等支出150.2亿元,专项债务支出198亿元,污水处理费安排的支出5.2亿元。

(2)其他基金支出85.7亿元,其中:地方政府专项债务付息和发行费用支出51.2亿元,交通运输支出32.1亿元,彩票公益金支出2.4亿元。

### 3.国有资本经营预算收入预计和支出安排

全市国有资本经营预算收入18亿元,加上上年结余和上级补助收入1.7亿元,减去调入一般公共预算资金8.5亿元,相应安排支出11.2亿元。

市本级国有资本经营预算收入17亿元,加上上年收入超收等形成的结余和上级补助收入1.6亿元,减去调入一般公共预算资金8亿元,相应安排支出10.6亿元。

### 4.社会保险基金预算收入预计和支出安排

全市社会保险基金预算收入277.8亿元,其中:保费收入247.2亿元,财政补贴收入14.1亿元。全市社会保险基金预算支出213.8亿元,其中:社会保险待遇支出193.4亿元。

### 5.提前下达2024年新增地方政府债券安排情况

财政部提前下达我市新增地方政府债券额度298亿元,其中:一般债券14亿元,专项债券284亿元。市本级使用240亿元,其中:一般债券10亿元、专项债券230亿元。区级使用58亿元,其中:一般债券4亿元、专项债券54亿元。市本级提前下达的新增债券主要用于重大新城片区、翔安机场、轨道交通、民生补短板项目等。

需要说明的是,市人大财政经济委员会关于市本级2023年预算执行情况和2024年预算草案的初步审查意见,我们已吸纳至2024年预算草案和工作中。

### (三)火炬管委会和自贸区管委会预算草案的主要情况

火炬管委会和自贸区管委会属于政府派出

机构,其财政收支一并提请本次会议审议批准。其中:

#### 1.2024年火炬管委会预算草案

(1)火炬管委会一般公共预算地方级收入18.5亿元,加上上级补助收入12亿元、动用预算稳定调节基金4.5亿元,减去上解上级支出4亿元,可安排财力为31亿元,相应安排支出31亿元。

(2)火炬管委会政府性基金预算上级补助收入2亿元、上年结余0.2亿元,可安排财力为2.2亿元,相应安排支出2.2亿元。

#### 2.2024年自贸区管委会预算草案

自贸区管委会一般公共预算地方级收入13.1亿元,加上上级补助收入4.8亿元、动用预算稳定调节基金3.5亿元,可安排财力为21.4亿元,相应安排支出21.4亿元。

### (四)2024年财政政策和支出重点

#### 1.强化科技创新引领,更高质量建设现代化产业体系

聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以科技创新引领现代化产业体系建设,加力发展新质生产力。

强化企业科技创新主体地位。安排51亿元。根据科技型企业的成长规律,分类设计扶持政策,培育更多国家高新技术企业、专精特新小巨人和制造业单项冠军。深化中小企业数字化转型试点,加快产业智能化改造和数字化转型。升级“群鹭兴厦”人才工程,完善科研人员绩效分配和柔性引才支持机制,促进企业、高校、人才协同创新。

加快培育新模式新动能。安排50亿元。强化创新策源能力引领技术突破,以新技术落地催生新产业、新模式、新动能。推进建设厦门科学城、海洋高新技术产业园区和省创新实验室,立足产业优势,集中力量支持关键技术攻关,力争突破若干前沿技术。组建科技成果产业化国企平台,健全新型研发机构差异化绩效评价体系,加强投

人和产出挂钩,推动更多科技成果在地转化、赋能发展。

推进现代化产业体系建设。安排109亿元。深入实施先进制造业倍增计划,整合优化商贸物流扶持政策,提升电子信息、机械装备、商贸物流等支柱产业集群优势。推动重大新能源、新材料项目加快建设,积极培育生物制造、深海空天、第三代半导体等产业新赛道,用好先进制造业基金、产业链招商基金引育上下游项目,促进战略性新兴产业、未来产业集群融合发展。

2.持续提升城市能级,更高标准打造高素质高颜值城市

深入实施跨岛发展战略,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,提高城市治理现代化水平,打造宜居韧性智慧城市。

纵深实施跨岛发展。安排132亿元。统筹好新城片区的开发时序实施集中成片开发,开发一片、成熟一片、带动一片。有序推进城市更新,深化城中村现代化治理三年行动,加强历史文化街区和历史风貌区保护利用。推进厦漳泉城际铁路R1线等闽西南协同项目,接续开展东西部协作及省内对口支援。

扎实推进乡村振兴。安排82亿元。加大高标准农田投入,优化粮食生产、生猪养殖等惠农政策,做好农产品保供稳价。加快建设闽台农业产业园和都市田园综合体,打造一批高附加值城郊型农业示范平台。强化人居环境整治和农村产业发展联动,组建农业信保基金和农业科技创新产业基金,提高财政涉农投入的效益。

建设宜居智慧城市。安排76亿元。深化国家生态文明试验区建设,推进河湖水质提升和厦门湾生态保护修复,打造绿色海港空港。优化宜居环境,强化城市内涝防治,建成一批“宜体宜老宜少”公园。打造“城市大脑”,加快“一网协同”等核心应用组织实施。加大食品、药品、工业生产等安全监管投入,更好建设平安厦门。

3.推动内外循环畅通,更高站位打造新发展格局节点城市

提级赋能、内外畅通,着力扩大国内需求和高水平对外开放,积极服务和融入新发展格局。

推动基础设施一体联通。安排158亿元。打造对外交通枢纽,加快翔安机场主体工程、翔安港区1号-5号泊位等项目建设,拓展空海港航线布局。完善城市交通网络,加快轨道交通3、4、6号线和第三东通道等项目建设,持续推动公交线路整合优化,加快交通改善和堵点、隐患点整治。

深入实施扩大内需战略。安排127亿元。扩大有效益的投资,强化对新型基础设施、重点产业投资的支持,抢抓国家推动“三大工程”等契机,保障实施一批基础设施和社会事业项目。激发有潜能的消费,鼓励汽车、电子产品等大宗消费,拓展体验式、策展型消费新业态,推动文旅、体育与会展消费融合发展。

深化高水平对外开放。安排62亿元。深化开放平台建设,推进自贸试验区、金砖创新基地、海丝中央法务区升级,有序实施启运港退税,持续办好投洽会、文博会等重大活动。培育外贸新动能,支持内外贸一体化,开展外经贸提质增效示范,促进工贸联动、贸港联动。用好外资企业利润再投资奖励等政策,积极引入更多外资。

4.着力保障改善民生,更高水平促进发展成果共享

坚持以人民为中心的发展思想,兜住、兜准、兜牢民生底线,在高质量发展中促进共同富裕。

建设现代化教育强市。安排78亿元。推进教育补短提质,建成38个中小学幼儿园项目、新增4.1万个学位。开展新时代基础教育强师计划,优化教师成长培训保障体系。加快培育职业教育特色专业群,推动产教联合体、产教融合型企业 and 产教融合实训基地建设。强化与部省属高校共建,支持“双一流”高质量建设。

打造高水平健康之城。安排61亿元。加大中医、精神卫生、康复等紧缺专科建设投入,大力支持公立医院重点学科和人才培养,鼓励产学研医合作和医疗科研成果转化。深入推进分级诊疗,推动健全公共卫生体系,加强基层医疗卫生服务体系建,提升疾病预防控制能力。持续提升多层次医疗保障体系。

织牢社会保障网。安排59亿元。更加突出就业优先导向,出台新一轮稳就业措施,强化重点群体就业帮扶和新就业形态劳动者权益保障。健全分层分类的社会救助体系,加强低保特困、优抚对象、残疾人、被征地农民养老等保障。提升“一老一小”服务,新建一批长者食堂、养老服务照料中心,实施普惠托育服务发展示范。

促进文体繁荣发展。安排32亿元。深入实施文化惠民工程和文艺创作精品工程,支持嘉庚教育遗产申遗,持续打造闽南文化生态保护区。着力引育重大文体产业项目和龙头企业,加快培育有国际影响力的文体品牌。投用厦门奥林匹克体育中心,鼓励社会力量参与文体设施建设和运营,多渠道丰富全民健身场地。

### 三、切实做好2024年财政工作

我们将围绕中心工作,深化系统集成式财政管理改革,不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实,不断提升财政治理的系统性、协同性和有效性。

(一)优化配置、凝聚合力,增强财政统筹保障能力

1.加强资金、资产、资源统筹。资金方面,运用零基预算理念打破支出固化,加强增量资金与存量资金、财政拨款与非财政拨款收入的统筹使用。资产资源方面,围绕存量房产土地、基础设施等重点领域,运用资产证券化、政府和社会资本合作新机制等手段加快盘活,形成存量资产和新

增投资的良性循环。

2.优化支出结构。着力保重点支出,兜牢“三保”底线,加大科技创新、招商引资和有效投资等重点领域的投入。压减非急需支出,继续实施支出负面清单管理,部门专项业务费、公用经费分别压减10%和20%,加强办会办展办赛的事前评估和成本管控。按经济适用、集约高效的原则实施政府投资,推动降本增效。

3.增强上下协同。围绕国家政策导向加强项目策划,加力争取上级资金、政策支持。主动对接新一轮财税体制改革,积极承接更多试点示范任务。加快分领域财政事权和支出责任划分改革,完善市对区转移支付体系,激励基层担当作为。规范区级民生政策备案,加强“三保”支出预算审核和执行监控,确保基层财政平稳运行。

(二)系统观念、敢作善为,加快财政重点改革落地

1.推进城市开发新模式。实施新一轮土地出让收支财政管理体制,统筹市、区、指挥部合力,形成“全市一盘棋”的格局,推动新城片区功能向发展产业转变。加强投融资体制改革和国企改革联动,引导国企更多参与片区综合开发,实现规、建、管、用一体化运作,加快产城人融合发展。

2.打造“财政政策+金融工具”3.0版。扩大技术创新基金、增信基金、供应链协作基金规模,强化对企业研发创新、数字化转型等关键环节的支持,撬动更多金融资源投向优质企业。整合政府科创基金体系,对初创期企业加强风投创投支持,对成长期企业完善增信担保措施。发挥市级产业投资平台作用,投资和引育优质实体项目,增强专业化、市场化研究能力,为产业转型发展提供科学研判和资本动能。

3.强化民生保障激励约束。盘活资产做强做优市级文体运营平台,集中力量打造品牌。整合财政补助、政府债券等多渠道资金,增加投入提升医疗水平。优化公共交通运营补贴机制,激励

降本增效。在养老托幼服务、污水垃圾处理等领域,积极引入社会力量参与民生保障供给。

(三)绩效导向、强化协同,推动财政运行提质增效

1.加强政策跨领域协同。以预算为牵引,强化财政政策与金融、产业、土地等政策的协同,促进各类政策同向发力、形成合力。对照“4+4+6”现代化产业体系,以“链式”和“集群式”思维跨部门整合产业扶持政策,提升政策精准性和便利度,打好组合拳做强优势产业集群。

2.推进资金全过程提效。将绩效方法和理念深度融入预算管理全过程。完善和推广专项资金竞争性分配,新增旅游、市政领域试点,增强资金分配的绩效导向。常态化开展部门预算绩效整体综合测评,加强结果运用。推广运用成本效益法开展重点绩效评价,健全绩效评价发现问题的整改反馈机制。

3.完善项目全周期管理。将项目作为预算管理的基本单元,加快建设预算主体全覆盖、预算业务全链条、预算数据全汇聚、预算监测全场景的一体化系统,健全项目支出标准体系。强化三年支出规划对年度预算的约束,合理安排分年度投入时序。

(四)防范风险、守牢底线,确保财政发展更可持续

1.防范重点领域风险。优化债务结构,开展政府投资项目财政承受能力评估和投融资方案评审,从源头防范地方债务风险。规范国有金融资本受托管理制度,加强国有金融企业风险防控。强化社保基金运行监测,完善中长期精算平衡管理,提升运作可持续性。

2.加强财会监督工作。完善监督体系,认真贯彻我市进一步加强财会监督实施方案,强化财会监督与其他监督贯通协调,探索运用“互联网+监督”等方式提高监督成效。突出监督重点,聚焦严肃财经纪律、会计和评估监督、预算执行监督等方面扎实开展财会监督专项行动,加强监督结果与预算安排、政策制定的挂钩。

3.自觉接受各方监督。贯彻落实市人大及其常委会有关预决算决议和审查意见,落实预决算公开要求,积极听取吸纳人大代表、政协委员和社会各界意见建议,有针对性地改进和加强财政工作。健全审计查出问题整改机制,推动整改合规到位、扎实有效。