

厦门市人民政府办公厅文件

厦府办〔2023〕4 号

厦门市人民政府办公厅关于印发 国土空间规划城市体检评估工作方案的通知

各区人民政府，市直各委、办、局，各开发区管委会，各有关单位：

《厦门市国土空间规划城市体检评估工作方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

厦门市人民政府办公厅

2023 年 2 月 13 日

（此件主动公开）

厦门市国土空间规划城市体检评估工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于建立城市体检评估机制的重要指示精神，贯彻落实好《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，根据《自然资源部办公厅关于认真抓好〈国土空间规划城市体检评估规程〉贯彻落实工作的通知》（自然资办发〔2021〕55号），结合我市实际，制定本工作方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实习近平总书记关于建立“一年一体检，五年一评估”机制的重要指示精神和党中央、国务院关于推进高质量发展的部署要求，以国土空间规划城市体检评估（以下简称“城市体检评估”）为抓手，坚持目标导向、问题导向和结果导向，对标国际国内先进，全面建立城市体检评估机制，提高城市治理现代化水平，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，推动厦门高素质高颜值国际化现代化城市建设。

二、工作原则

（一）坚持以人民为中心的发展思想，建设人民城市

坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，为人民群众有序参与城市治理提供平台，查找人民群众最关心最直接最现实的宜业、宜居、宜乐、宜游方面突出问题，提升人民群众获得感、幸福感、安

全感。

（二）坚持新发展理念，统筹发展和安全，促进城市高质量发展

贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持总体国家发展观，通过城市体检评估揭示城市治理中的风险、短板和挑战，促进城市发展方式转变，推动城市更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（三）坚持目标导向、问题导向和结果导向相结合，提高城市治理现代化水平

坚持目标导向，对照国土空间规划确定的总体目标和阶段目标，着重检测规划约束性指标和强制性内容的执行情况，科学评估规划实施绩效。坚持问题导向，着力发现城市在国土生态安全、资源节约集约利用、国土空间开发保护、民生保障、实施时序、政策配套等方面的突出矛盾和问题。坚持结果导向，从规模、结构、布局、质量、效率、时序等多角度查找产生问题的原因，提出有针对性的政策举措。

（四）坚持一张蓝图干到底，实施全生命周期管理

落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求，依托我市国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督系统，建设完善城市体检评估实时采集、分析评价、智能评估、综合展示、反馈落实、社会服务等全周期管理功能模块，拓展人口、教育、医疗、养老、绿地等专项评估，社区生活圈专题评估等功能，提升城市体检评估智能化水平。

(五)坚持一切从实际出发,注重科学简明可操作

构建科学管用、便于操作、符合我市实际的评估指标体系。充分利用国土空间数据优势,加快推进各类空间数据和关联数据的有序共享,保证数据的客观性、易获取性和可操作性。充分利用大数据等先进技术,提高对空间治理问题的动态精准识别能力。

三、工作内容

立足新发展阶段,贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,按照高质量发展要求,建立实时体检评估工作机制,科学评估国土空间规划实施成效,识别城市空间治理中存在的问题和短板,提出有针对性的措施,推进我市高质量跨越式发展。

(一)多维构建厦门特色体检评估指标体系

根据《国土空间规划城市体检评估规程》要求,以安全、创新、协调、绿色、开放、共享 6 个一级类别 23 个二级类别规定的 33 项基本指标、48 项国审城市必选指标和 36 项推荐指标为基础,按照科学管用、便于操作、符合实际的原则,结合我市发展定位、发展特色、政府近期推进的重点工作,增加实际利用外资额、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重等 5 项体现厦门“两高两化”发展战略目标的特色指标,形成由 122 项指标组成的国土空间规划城市体检评估指标体系。特色指标每年度可根据实际情况进行动态调整。

(二)全面评估国土空间保护开发利用成效

围绕战略定位、底线管控、规模结构、空间布局、支撑系统、实

施保障等六个方面的评估内容,结合政府重点任务实施情况、自然资源保护和开发利用、相关政策执行和实施效果、外部发展环境及对规划实施影响等内容,总结当年城市运行和规划实施中存在的问题和难点,并从年度实施计划、规划应对措施、配套政策机制等方面有针对性地提出建议。

1. 战略定位。分析实施国家和区域重大战略、落实城市发展目标、强化城市核心职能、优化调整不适宜功能等工作的成效及问题。

2. 底线管控。分析耕地和永久基本农田保护、生态保护红线和城镇开发边界管控、全域约束性生态资源保护(包含山水林田湖海草全要素)等工作的成效及问题。

3. 规模结构。分析优化人口、就业、用地和建筑的规模、结构和布局,提升土地使用效益,推进城市更新等工作的成效及问题。

4. 空间布局。分析区域协同、城市空间优化调整、城乡统筹、产城融合、分区发展、重点和薄弱地区建设等工作的成效及问题。

5. 支撑系统。分析生态环境改善、住房保障、公共服务、综合交通、市政基础设施、城市安全与韧性、历史文化保护、城市品质等领域相关工作的成效及问题。

6. 实施保障。分析实施总体规划的下层次规划编制、执行和调整、行动计划安排、违法查处、政策机制保障、数据信息平台建设等工作的成效及问题。

(三)逐步拓展重点专项或特定区域评估新实践

总结 2019 年—2021 年城市体检评估工作经验,在全面评估国土空间保护开发利用实施绩效的基础上,结合国情热点、城市发展重点和人民群众急难愁盼的问题,每年度选取一个重点专项或特定区域进行深度体检评估,拓展城市体检评估工作深度和广度。

由市资源规划局牵头,联合市应急局、市卫健委和市民政局等职能部门,开展 2022 年度疫情防控专项体检评估。全面评估疫情对我市经济、社会、城市建设与发展等方面的影响,评价在应急体系保障、公服设施建设、城市运行管理和基层社区治理等方面的经验做法和短板弱项。充分发挥国土空间规划的空间统筹作用,重新审视国土空间保护开发利用的重心和城市发展的重点举措,为我市更健康、更安全的发展提供路径。

(四)广泛开展工作宣传和调查评价

面向广大市民持续开展城市体检评估工作宣传和居民社会满意度调查工作,并持续加大宣传工作力度,让广大市民深刻认识到城市体检评估工作的重要意义,积极主动参与到城市体检评估工作中来。让广大市民来评价城市治理成效,对自己关心的问题提出切实可行的意见和建议,将广大市民对城市发展的满意程度作为城市治理成效的标尺,实现全民参与,实现居民建言献策与政府体检评估的有效衔接,有利于全面协调、主观客观统一的评价城市发展指标的好坏,深切感受到广大市民关心的重点和方向,真正实现“人民城市人民建,人民城市为人民”的治理体系。

(五)统一形成城市体检评估成果

根据《国土空间规划城市体检评估规程》要求,结合我市专项拓展内容,统一形成一个年度城市体检评估总报告、一个专项报告和六个附件(一张体检评估指标结论表、一份规划实施重点任务完成清单、一套规划实施分析图纸、一个社会满意度评价报告、一个体检评估基础数据库、一份基础数据库建设说明)的“1+1+6”工作成果。

四、工作安排

(一)分解工作任务

每年度第三季度前,由市资源规划局牵头,根据上一年度城市体检评估结果和本年度工作计划要求,细化量化城市体检评估工作任务,形成城市体检评估指标内容和任务分解表,明确指标名称、指标内涵、数据来源、采集方式、责任部门、任务分工、时间节点等具体内容,实现工作高效联动。

(二)完成数据采集

以部门统计数据、空间数据为基础,网络数据、抽样调查数据等三方面信息为补充,建立“多管齐下、三位一体、相互校核”的数据采集机制,多途径、多渠道、全方位采集指标数据,形成“多源数据互为支撑验证、互为补充校核”的基础数据,确保城市体检评估基础数据真实准确。

各职能部门根据责任分工,通过“厦门市国土空间基础信息平台—实时体检评估系统”提交相关内容,包括指标相关数值、空间数据、基本情况、取得成效、短板及成因、下一步提升措施及建议等

内容。每年度提交数据截止时点为上一年度 12 月 31 日。

（三）完成社会满意度调查

通过报纸、网络和电视等媒介手段,加大宣传力度,营造良好的社会氛围,充分调动社会各界参与城市体检评估满意度问卷调查的积极性、主动性。

从城市安全性、生活便利性、自然环境宜人性、人文环境舒适性、出行便捷性和开放创新性等多个方面开展社会满意度调查工作。每年度采集有效问卷不少于 3000 份,调查人群空间分布、年龄结构、学历水平及职业领域等内容应均衡全面,确保调查结果客观有效。

（四）完成综合分析评价

采取全局数据与典型案例结合、纵向比较与横向比较结合、客观指标数据与社会满意度调查主观结论结合等方法,对各项指标现状年与基期年、目标年或未来预期进行比照,诊断城市发展状态、水平和趋势,识别“特色优势”与“短板”“弱项”,梳理形成整治任务清单,为国土空间规划体系的优化调整、治理效能提升提供现状分析和优化建议。

（五）形成工作成果

每年度 11 月底前完成工作成果,经市政府审定同意后,通过自然资源部国土空间规划“一张图”实施监督系统(在线填报)报送自然资源部、省自然资源厅。

五、成果应用

（一）纳入政府工作报告

每年度将城市体检评估成果纳入政府工作报告，为城市高质量发展各项综合事务决策提供全面、有效的建议和精准的数据支撑，促进城市空间治理水平提升。

（二）纳入部门年度计划

各职能部门结合各自工作职责，将城市体检评估查找出的城市问题、提出的有关对策建议和整改措施等内容，作为城市开发建设、功能完善、生态修复、城市更新、历史文化保护、人居环境品质提升等相关工作的决策依据，有计划地实施各类优化调整项目。同时，以城市体检评估发现的问题为导向，聚焦关键“病症”，结合各自专业领域特点，科学分析、提前研判，区分轻重缓急，提出部门优化调整计划。

（三）评估结果向社会公开

充分发挥各类专业媒体宣传推广效用，采取政府网站、公众号推文及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式，及时将城市体检评估结果向社会公开，保障广大市民对城市发展的知情权、参与权与监督权。

六、工作组织

（一）加强组织领导

成立以分管副市长任组长的领导小组，负责统筹协调和推进城市体检评估工作。领导小组办公室设在市资源规划局，负责领导小组日常工作，推动落实城市体检评估各项工作任务。

（二）强化责任落实

领导小组各成员单位要高度重视城市体检评估工作，把城市体检评估作为推动城市高质量发展的重点工作任务来抓，形成政府主导、职能部门统筹协调、多部门协同的工作格局。紧盯时间节点和任务目标，倒排工期挂图作战，确保按要求完成工作任务。

（三）加强专家指导

建立国土空间规划城市体检评估专家委员会制度，召开专家委员会议，充分发挥“专家智库”资源效用，群策群力提升城市体检评估工作的战略性、科学性和可操作性，确保城市体检评估这项城市治理工作方法能用、管用、好用。

（四）健全工作机制

建立健全城市体检评估工作绩效考核制度，纳入政府年度绩效考核指标体系，推动城市体检评估工作常态化、长效化。

（五）强化工作保障

强化技术保障，由领导小组办公室委托相关技术支撑单位，负责城市体检评估技术保障工作。强化经费保障，城市体检评估报告编制、专项调查、宣传推广、信息化支撑等工作经费纳入国土空间规划编制经费统筹安排。

附件：1. 厦门市国土空间规划城市体检评估指标内容和任务分解表

2. 厦门市国土空间规划城市体检评估工作领导小组名单

有关单位：市科协、翔业集团。

厦门市人民政府办公厅

2023 年 2 月 15 日印发

